

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DALAM DISTRIBUSI  
PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) TERHADAP  
KELUARGA PENERIMA MANFAAT (KPM)  
(STUDI KASUS DI DESA GAJAHREJO KECAMATAN PURWODADI)**

**SKRIPSI**

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)



OLEH:

Nurul Faiza

2015.69.08.0021

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

**2019**

### TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Kebijakan Dalam Distribusi Program Keluarga Harapan (PKH) Terhadap Keluarga Penerima Manfaat (KPM) (Studi Kasus Di Desa Gajahrejo Kecamatan Purwodadi)

Disusun oleh : Nurul Faiza


NIM : 201569080021

Fakultas : FISIP

Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi : Kebijakan Publik

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan  
di depan tim penguji  
Pasuruan, 16 Juli 2019  
Menyetujui.

Kaprodi Administrasi Publik  
  
(Dr. M. Daimul Abror, S.IP., M.Si)  
NIP. Y.069.11.09.042

Pembimbing  
  
(Agus Prianto, M.PA)  
NIP. Y.069.06.04.046

**TANDA PENGESAHAN**

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI SKRIPSI,  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS  
YUDHARTA PASURUAN, PADA:

HARI : SELASA

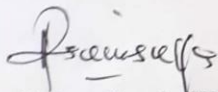
TANGGAL : 16 JULI 2019

JAM : 11.00 WIB

JUDUL : Implementasi Kebijakan Dalam Distribusi Program Keluarga  
Harapan (PKH) Terhadap Keluarga Penerima Manfaat (KPM)  
(Studi Kasus di Desa Gajahrejo Kecamatan Purwodadi)

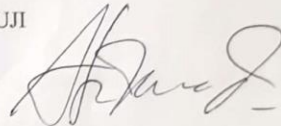
**DINYATAKAN LULUS**

MAJELIS PENGUJI



Dr. H. Rossa Ilma S., SH, M.Hum

KETUA PENGUJI



A'an Warul Ulum, S.pd., M.KP

ANGGOTA PENGUJI

MENGESAHKAN,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik



(Any Urwatul Wusko, S. Sos., M. AB)

NIP. Y 069.11.03.037

Scanned with  
CamScanner



## PERYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nurul Faiza

NIM : 2015.69.08.0021

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, 03 Juli 2019

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Nurul Faiza  
NIM. 201569080004

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

“Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(QS. Al. Baqarah: 286)

Lebih baik kalah daripada curang karena curang akan mengakibatkan malapetaka bagi siapapun yang melakukannya (by. Nurul Faiza).

### ***PERSEMBAHAN:***

Skripsi ini, ku persembahkan untuk kedua orang tuaku tercinta Bapak Nur Yasin, Ibu Kusmiati, serta Adik-adikku, Khusnul Mufida dan Anggun Puspitasari yang selalu memberikan dukungan, semangat dan do'anya untukku. Terima Kasih atas semua pengorbanan, cinta, kasih, dan sayang selama ini. Maafkan ananda yang sering menyusahkan, mengecewakan, dan sering melukai perasaan Bapak, Ibu, maupun Adik. Semoga Allah SWT selalu memberikan cinta, kasih, sayang, dan keselamatan dunia akhirat kepada kalian (Aamiin).

Dan untuk saudara-saudaraku yang tak henti-hentinya memberikan dukungan untukku.

## KATA PENGANTAR

*“Bismillahirrahmanirrahim....”*

Syukur Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan jalan bagi peneliti untuk dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk melaksanakan penelitian pada Konsentrasi Kebijakan Publik pada Program Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Yudharta Pasuruan. Peneliti dapat menyelesaikan penelitian dan menyusun skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Dalam Distribusi Program Keluarga Harapan (PKH) Terhadap Keluarga Penerima Manfaat (KPM)”** (Studi Kasus Di Desa Gajahrejo Kecamatan Purwodadi).

Penulis menyadari bahwa sepenuhnya skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena hal ini tidak lepas dari keterbatasan, kemampuan dan ilmu pengetahuan yang peneliti miliki. Segala saran dan kritik yang bersifat membangun peneliti harapkan dengan senang hati, sehingga dapat bermanfaat dan berguna untuk perbaikan dan penyempurnaan tugas ini di masa yang akan datang. Terwujudnya skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, pengarahan, serta kerendahan hati. Untuk ini peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini terutama kepada:

1. Romo KH. Muhammad Soleh Bahruddin, selaku Guru Besar kami yang tiada lelah mendo'akan kami disetiap langkahnya
2. Bapak Dr. H. Saifulah, M.Hi., selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan

3. Ibu Any Urwatul Wusko, S. Sos., M.AB., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan
4. Bapak Dr. M. Daimul Abror, S Sos., M.Si, selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik di Universitas Yudharta Pasuruan
5. Bapak Agus Prianto, M.PA., Selaku pembimbing yang selalu meluangkan waktu di sela-sela kesibukannya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan penulis sejak awal hingga akhir terselesainya skripsi ini
6. Bapak dan ibu dosen, staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Yudharta Pasuruan
7. Bapak H. Wardoyo, selaku Camat Kecamatan Purwodadi yang telah berkenan memberikan izin bagi penulis untuk melakukan penelitian di Kecamatan Purwodadi
8. Bapak Sucahyono, SE., MM selaku Sekretaris Kecamatan Purwodadi yang telah memberikan izin untuk pelaksanaan penelitian
9. Bapak Lutfi, selaku Kepala Seksi Kesejahteraan Masyarakat Desa Gajahrejo yang telah berkenan membantu dalam proses pelaksanaan penelitian kepada penulis
10. Bapak Moh. Arifin S.Kom, selaku Pendamping PKH tingkat Kecamatan Purwodadi yang juga berkenan dalam proses pelaksanaan penelitian
11. Bapak Triwibowo Prasetyo, SE selaku Ketua Koordinator Tingkat Kecamatan (KORKAB) yang juga berkenan dalam proses pelaksanaan penelitian

12. Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Nur Yasin dan Ibu Kusmiati yang telah memberikan semangat, motivasi, dan tiada henti memanjatkan do'a demi kesuksesan penulis. Semoga Allah SWT selalu memberikan cinta, kasih, sayang, dan keselamatan dunia akhirat kepada bapak dan ibu
13. Teman-temanku Jurusan Administrasi'15 Publik Reguler B (Nia Kurniawaty, Dwi Handayani, Dewi Rahayu, Mufidatul Syintia, Ade Vita Agustin, dan M. Alfian Zakariyah) untuk proses yang kita lalui bersama.
14. Kakak Keponakan Sutoko yang telah memberikan dorongan dan semangat kepada penulis, serta membantu atas terselesainya skripsi ini
15. Untuk semua pihak yang telah membantu, penulis tidak bisa sebutkan satu persatu

Akhir kata peneliti berharap agar skripsi ini dapat membawa kemaslahatan bagi semua umat. Amin

***Wassalamu'alakum Warahmatullahi Wabarakatuh.***

Pasuruan, 03 Juli 2019

Penyusun,

Nurul Faiza  
NIM. 2015.69.08.0021



## DAFTAR ISI

COVER	
TANDA PERSETUJUAN .....	i
TANDA PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....	iii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
RINGKASAN.....	v
SUMMARY .....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
<b>BAB I: PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II: TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	11
2.2 Kajian Teoritik .....	25
2.2.1 Kebijakan Publik .....	25
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik .....	27
2.2.3 Lingkungan Kebijakan .....	38
2.2.4 Program Keluarga Harapan (PKH) .....	40
2.3 Kerangka Pemikiran .....	53

<b>BAB III: METODE PENELITIAN .....</b>	<b>54</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	54
3.2 Fokus Penelitian .....	56
3.3 Lokus Penelitian .....	57
3.4 Jenis dan Sumber Data .....	58
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	59
3.6 Teknik Analisa Data .....	62
 <b>BAB IV: HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN</b>	
 <b>4.1 Penyajian Data .....</b>	<b>64</b>
4.1.1 Gambaran Umum Desa Gajahrejo .....	64
4.1.2 Penyaluran Program Bantuan Keluarga Harapan .....	70
4.1.3 Mekanisme Pelaksanaan Program Keluarga Harapan .....	73
4.1.3.1 Pendataan Penerima PKH Di Desa Gajahrejo .....	74
4.1.3.2 Sosialisasi Program Keluarga Harapan Di Desa Gajahrejo ..	80
4.1.3.3 Pendampingan Program Keluarga Harapan Di Desa Gajahrejo.....	86
4.1.3.4 Proses Distribusi Dana PKH Di Desa Gajahrejo .....	91
4.1.3.5 Kendala Implementasi PKH Di Desa Gajahrejo.....	98
4.1.3.6 Kondisi Keluarga Penerima Manfaat Di Desa Gajahrejo sejak diimplementasikan PKH.....	102
 <b>4.2 Pembahasan Penelitian .....</b>	<b>107</b>
4.2.1 Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Di Desa Gajahrejo.....	107
4.2.1.1 Mudah Tidaknya Masalah di Kendalikan .....	108
4.2.1.2 Kemampuan Kebijakan Untuk Menstruktur Proses Implementasi.....	111
4.2.1.3 Lingkungan Kebijakan Yang Mempengaruhi Proses Implementasi.....	115

4.2.2 Kendala Dalam Proses Distribusi PKH Di Desa Gajahrejo .....	118
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>120</b>
5.1 Kesimpulan.....	120
5.2 Saran.....	122
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.2 Jumlah Keluarga Penerima Manfaat .....	5
Tabel 2.1 Matrik Penelitian Terdahulu .....	18
Tabel 4.1 Prasarana Pendidikan di Desa Gajahrejo .....	68
Tabel 4.2 Prasarana Kesehatan di Desa Gajahrejo .....	69
Tabel 4.3 Indeks Bantuan PKH .....	73

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2 Model Teori Mazmanian dan Sabatier .....	35
Gambar 3.1 Analisis Data menurut Miles Huberman .....	63
Gambar 4.1 Tahapan Penyaluran .....	72
Gambar 4.2 Contoh Modul P2K2 .....	88