

**EVALUASI PROGRAM DESA MASLAHAT DI
DESA KALISAT KECAMATAN REMBANG
KABUPATEN PASURUAN**

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)



WIWIK SYADIROH

2015.69.08.0014

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

2019

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : EVALUASI PROGRAM DESA MASLAHAT DI DESA
KALISAT KECAMATAN REMBANG KABUPATEN
PASURUAN
Disusun Oleh : WIWIK SYADIROH
NIM : 201569080014
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan di depan penguji
Pasuruan, 16 Juli 2019

Menyetujui,

Ka. Prodi Ilmu Administrasi Publik

Pembimbing



(Dr. M. Daimul Abror, S.IP., M.Si)

NIP.Y.069.11.09.042

(Agus Prianto, S.Sos., M.PA)

NIP.Y.069.06.04.046

TANDA PENGESAHAN

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI SKRIPSI,
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS
YUDHARTA,

PADA :

HARI : Selasa

TANGGAL : 16 Juli 2019

JAM : 10.00

JUDUL : EVALUASI PROGRAM DESA MASLAHAT DI DESA

KALISAT KECAMATAN REMBANG KABUPATEN

PASURUAN

DINYATAKAN LULUS

MAJELIS PENGUJI



Dr. Moh. Muzakki, M.Si

KETUA PENGUJI



Hambali, S.PdI., M.Si

ANGGOTA PENGUJI

MENGESAHKAN,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik




Anv Urwatul Wusko, S.Sos, M.AB

NIP.069.11.03.037

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Wiwik Syadiroh

NIM : 201569080014

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini merupakan hasil karya saya sendiri, bukan hasil pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil *plagiasi*, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Pasuruan, 22 Juli 2019

Yang membuat pernyataan,



Wiwik Syadiroh
NIM. 201569080014

SKRIPSI INI KU PERSEMBAHKAN KEPADA

ROMO KH. SOLEH BAHRUDDIN

Kedua orang tuaku

Bapak Tolib dan Ibu Sahalah

Ibu Mertua saya

Ibu Siti Khotijah

Suami saya Tercinta

Nur Hasan

Adik – adik ku

Novi & Rindah

Dan kepada seluruh keluarga besar

Serta teman – teman seperjuangan Administrasi Publik Angkatan

2015

ABSTRAK

Wiwik Syadiroh. Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta. 09 Juli 2019. Evaluasi Program Desa Maslahat Di Desa Kalisat Kecamatan Rembang Kabupaten Pasuruan. Pembimbing : Agus Prianto, S.Sos., M.PA.

Pada tahun 2014 Pemerintah Kabupaten Pasuruan mengeluarkan program yang disebut dengan Pasuruan Maslahat. Kata Maslahat sendiri memiliki pengertian yakni (Maju Aman Sehat Lahir Batin, Adil dan Bermartabat). Sebagai strategi pemerintah Daerah Kabupaten Pasuruan dalam menjawab permasalahan kemiskinan dan ketertinggalan di Kabupaten Pasuruan. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui bagaimana proses pelaksanaan program desa maslahat dan *impact* atau dampak yang dihasilkan setelah program tersebut diimplementasikan. Lokasi penelitian ini dilakukan di Desa Kalisat Kecamatan Rembang Kabupaten Pasuruan. Metode yang digunakan metode kualitatif sedangkan teknik pengumpulan data menggunakan teori dari Miles dan Huberman (2007).

Dapat disimpulkan bahwa kebijakan program desa maslahat di kabupaten pasuruan yang terbagi dalam 24 Desa di 24 Kecamatan Kabupaten Pasuruan tidak efektif dikarenakan dalam proses pelaksanaannya cenderung bersifat top down sedangkan kondisi, kebutuhan, dan karakteristik desa berbeda tergantung wilayahnya masing – masing. Serta dalam pelaksanaan yang terjadi di Desa Kalisat terkait kegiatan program desa maslahat dipengaruhi oleh para penguasa setempat dengan tidak melibatkan partisipasi masyarakat aktif dalam kegiatannya, dalam perekrutan peserta pelatihan masih mengutamakan faktor kekeluargaan, kekerabatan dll, serta terkait pelatihan yang diberikan hanya berupa pengetahuan saja tanpa adanya fasilitas pendukung untuk keberlanjutan dari pelatihan tersebut.

Kata kunci : Evaluasi, Pelaksanaan, Program Desa Maslahat

ABSTRACT

Wiwik Syadiroh. Public Administration Studies Program at Yudharta University. 09 July 2019. Evaluasi Maslahat Village Program in Kalisat Village, Rembang District, Pasuruan Regency. Advisor: Agus Prianto, S.Sos., M.PA.

In 2014 the Pasuruan Regency Government issued a program called Pasuruan Maslahat. The word Maslahat itself has an understanding that is (Forward Safe Healthy Born Inner, Fair and Dignified). As a strategy of the Regional Government of Pasuruan Regency in answering the problems of poverty and underdevelopment in Pasuruan Regency. The purpose of this research is to find out how the process of implementing the village program maslahat and the impact or impact produced after the program is implemented. The location of this research was conducted in the Village of Kalisat, District of Rembang, Pasuruan Regency. The method used is qualitative method while the data collection technique uses the theory of Miles and Huberman (2007).

It can be concluded that the program policies of Maslahat Village in Pasuruan Regency which are divided into 24 villages in 24 Districts of Pasuruan Regency are ineffective because in the implementation process they tend to be top down while the conditions, needs, and characteristics of the villages differ depending on the region. As well as in the implementation that took place in the village of Kalisat regarding the activities of the maslahat village program influenced by local authorities by not involving active community participation in their activities, in training participants still prioritized family factors, kinship etc. supporting facilities for the sustainability of the training.

Keywords: Evaluation, Implementation, Maslahat Village Program

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat dan karunianya. Dengan rahmatnya pula penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi. Dengan adanya penelitian ini mahasiswa diharapkan akan mampu meningkatkan pengetahuan, pengalaman, kemampuan, serta keterampilan yang mungkin tidak diperoleh dari pendidikan formal di kampus. Karena penelitian ini merupakan salah satu bentuk penerapan teori yang telah mahasiswa dapatkan dari kegiatan perkuliahan kedalam praktik kehidupan atau di lapangan yang sebenarnya. Selain itu, mahasiswa mengetahui, memahami serta menganalisis gejala - gejala atau fenomena yang terjadi secara langsung di lapangan yang berkaitan dengan Administrasi Publik pada khususnya.

Di dalam kegiatan penelitian ini, mahasiswa juga dipancing untuk dapat mengembangkan pola pikir yang kreatif, penuh inisiatif, bertanggung jawab, dan juga tanggap atas segala permasalahan yang ada. Sehingga dalam kegiatan penelitian ini dapat dijadikan sebagai bekal mahasiswa, dan merupakan pijakan awal bagi mahasiswa untuk selanjutnya melangkah lebih jauh lagi kedalam kehidupan atau dalam kondisi lapangan yang sebenarnya.

Tujuan penulisan skripsi ini adalah agar penulis bisa mengetahui kondisi masyarakat dengan teori yang di dapat selama perkuliahan, penulisan skripsi ini juga bertujuan agar bisa mengetahui bagaimana proses implementasi serta hasil atau dampak dari adanya program desa maslahat yang dilakukan atau diterapkan di desa Kalisat kecamatan Rembang Kabupaten Pasuruan.

Dalam penyusunan penulisan skripsi ini penulis mendapat banyak saran, dorongan, bimbingan serta keterangan-keterangan dari berbagai pihak. Hal tersebut merupakan pengalaman yang tidak dapat diukur secara materi, namun dapat membukakan mata penulis bahwa sesungguhnya pengalaman dan pengetahuan adalah guru terbaik bagi penulis. Kemudian penulisan skripsi ini tidak dapat terlaksana tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari semua pihak, oleh karna itu kami mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Saifullah, M.HI selaku Rektor Universitas Yudharta pasuruan
2. Ibu Any Urwatul W. S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
3. Bapak M. Daimul Abror., S.IP selaku Kepala Program Studi (Kaprodi) Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan.
4. Bapak Agus Prianto., S.Sos., M.PA selaku Dosen Pembimbing yang telah sabar membimbing dan mengarahkan kami dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Sujud dan terima kasih saya ucapkan kepada orang tua tercinta Bapak Tolib dan Ibu Sahalah yang selalu memberikan dukungan yang begitu besar baik lewat materi maupun do'a, Adik – adik ku Novi dan Rindah, dan
6. Ucapan terima kasih untuk suami tercinta Nur Hasan yang telah setia mendampingi dari awal kuliah sampai sekarang. Dan tak lupa tarima kasih atas dukungannya kepada Ibu mertua Ibu Siti Khotijah. Serta segenap keluarga besarku yang senantiasa memberi dukungan dan Do'a.
7. Bapak Samhudi kepala desa, bapak Rozi, bapak Basri dan bapak H. Hidayatullah dan masyarakat di desa Kalisat yang telah membantu penulis dalam memberikan data yang penulis butuhkan.
8. Terima kasih kepada teman – teman seperjuangan Warda, Mir'ah, Iin, Santi, Nurul, Deny, Zikin, Lubis yang selalu menemani dari awal kuliah sampai sekarang.
9. Terima kasih juga kepada kakak – kakak tingkat Mbak Nita, Mbak Hindun, Mbak Jatul yang selalu memberikan motivasi dalam penulisan skripsi ini.

Semoga segala bantuan yang diberikan kepada kami akan mendapatkan ridho dari Allah SWT. Akhir kata, kami mohon maaf yang sebesar - besarnya apabila dalam penyusunan skripsi ini banyak terdapat kesalahan baik disengaja maupun tidak sengaja. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak. Amin.

Pasuruan, 09 Juli 2019

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
TANDA PENGESAHAN	iii
LEMBAR ORSINILITAS.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan.....	10
1.4. Manfaat.....	10
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1. Penelitian Terdahulu.....	12
2.2. Kajian Teori	21
2.2.1. Teori Kebijakan Publik	21
2.2.2. Pengertian Evaluasi Program.....	26
2.2.3. Evaluasi Implementasi Program Desa Masalah di Desa Kalisat Kecamatan Rembang Kabupaten Pasuruan.....	29
2.2.4. Program Desa Masalah.....	31
2.3. Kerangka Pemikiran	38
BAB III. METODE PENELITIAN	40
3.1. Jenis Penelitian	40
3.2. Fokus Penelitian	40
3.3. Lokasi Penelitian	41
3.4. Jenis dan Sumber Data.....	41
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	42
3.6. Teknik Analisis Data	43
BAB IV. Hasil Penelitian dan PEMBAHASAN.....	46
4.1. Hasil Penelitian	46
4.1.1. Gambaran Umum Desa Kalisat	46
1. Kondisi Geografi.....	46
2. Kondisi Demografi.....	47
3. Aspek Pendidikan	48

4. Aspek Ekonomi.....	49
5. Aspek Kesehatan.....	51
6. Aspek Agama dan Kebudayaan.....	53
7. Aspek Sumber Daya Alam	54
4.1.2. Pelaksanaan Program Desa Masalah	55
4.1.3. Mekanisme Pelaksanaan Program Desa Masalah	59
4.1.3.1. Identifikasi Kebutuhan.....	59
4.1.3.2. Pelaksanaan Kegiatan	61
1. Sosialisasi Program Desa Masalah Masyarakat	61
2. Keberadaan Program Desa Masalah Terhadap Desa Tertinggal	63
3. Perekrutan Peserta Pelatihan Konveksi Program Desa Maslahat	70
4. Pengelolaah Dan Keberlanjutan Program Desa Masalah	73
4.2. Pembahasan	77
4.2.1. Pembahasan Penelitian.....	77
4.2.1.1. Pelaksanaan Program Desa Masalah Di Desa Kalisat Kecamatan Rembang Kabupaten Pasuruan	77
4.2.1.1.1. Pengaruh Kepentingan Terhadap Pelaksanaan Program Desa Masalah	78
4.2.1.1.2. Derajad Perubahan Yang Diinginkan Dalam Program Desa Masalah	80
4.2.1.1.3. Kedudukan Pembuat Kebijakan Terhadap Manfaat Yang Dihasilkan	88
4.2.1.1.4. Kekuasaan, Kepentingan – Kepentingan Dan Strategi Dari Actor Yang Terlibat	90
4.2.1.1.5. Karakteristik Lembaga Dan Rezim Yang Berkuasa	93
4.2.1.1.6. Tingkat Kepatuhan Dan Adanya Respon Dari Pelaksana.....	94
4.2.2.1. Dampak Dari Pelaksanaan Program Desa Masalah Di Desa Kalisat Kecamatan Rembang Kabupaten Pasuruan	97
4.2.2.1.1. Dampak Ekonomi	97
4.2.2.1.2. Dampak Sosial	98
4.2.2.1.3. Dampak Politik	99
BAB V. PENUTUP.....	101
5.1. Kesimpulan	101
5.2. Saran.....	103
5.3. Rekomendasi	104
DAFTAR PUSTAKA	105
LAMPIRAN	107

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Keterangan	Hal
1.	: Model Implementasi Grindle.....	24
2.	: Model Analisis Data Miles dan Huberman.....	43
3.	: Peta Desa Kalisat.....	45

DAFTAR TABEL

TABEL	KETERANGAN	HAL
1	: Matrik perbedaan penelitian terdahulu dengan penelitian yang dilaksanakan .	15
2	: Data Sebaran Penduduk Desa Per Dusun	47
3	: Fasilitas pendidikan desa kalisat	47
4	: Mata pencaharian masyarakat desa kalisat	49
5	: Unit kesehatan yang tersedia di desa kalisat	51
6	: Perkembangan Jumlah Peserta KB dan PUS Desa Kalisat	51
7	: Sumber daya alam yang ada di desa kalisat	54
8	: Lokasi Desa Maslahat di Kabupaten Pasuruan	55
9	: Program dan kegiatan SKPD terkait pelaksanaan Desa Maslahat	63
10	: Perincian Anggaran Tiap SKPD Untuk Pelaksanaan Desa Maslahat	67
11	: Tujuan Program Desa Maslahat	86
12	: Pelaksanaan Program Desa Maslahat	94
13	: Dampak Program Desa Maslahat	99