

**ANALISIS PENERAPAN PRINSIP
GOOD GOVERNANCE
DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DESA**

(Studi di Desa Pager, Kecamatan Purwosari, Kabupaten Pasuruan)

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)**



Santi Ruba'iyah

2015.69.08.0001

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

2019

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan ke hadirat Allah SWT, berkat rahmat dan karunia-Nya akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi *Analisis Penerapan Prinsip Good Governance dalam Pengelolaan Keuangan Desa di Desa Pager, Kecamatan Purwosari, Kabupaten Pasuruan*.

Tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk mengetahui apakah pemerintah Desa Pager sudah menerapkan prinsip Good Governance dalam pengelolaan keuangan desa, dan juga apa yang menjadi faktor pendukung dan penghambat dalam penerapan prinsip good governance tersebut.

Sehubungan dengan itu penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Ayahanda dan Ibunda, yang senantiasa selalu memanjatkan do'a yang tiada henti demi kelancaran penulisan skripsi ini,
2. Suami tercinta, yang telah senantiasa siaga menemani selama proses penulisan skripsi,
3. Kyai Haji Romo Sholeh Bahrudin, selaku pengasuh Yayasan Darut Taqwa yang selalu senantiasa mendo'akan yang terbaik untuk seluruh santri-santrinya,
4. Bapak Khumaidi selaku pembimbing, yang senantiasa sabar untuk selalu membimbing peneliti sampai penulisan skripsi ini selesai,
5. Keluarga, rekan-rekan kuliah, beserta seluruh dosen pengajar yang selalu *men-support* peneliti baik dalam bentuk fisik maupun nonfisik,
6. Pemerintah Desa Pager dan beberapa masyarakat yang senantiasa bersedia untuk memberikan informasi terkait penulisan skripsi ini,
7. Tak lupa anakku tersayang, yang menjadi penyemangat dan alasan utamaku untuk selalu semangat dalam menggapai gelar sarjana,
8. Dan pihak-pihak lain yang tak mungkin peneliti sebutkan satu-persatu.

Sujud dan terima kasih yang dalam penulis sampaikan kepada seluruh pihak yang telah bersedia membantu peneliti baik dalam bantuan fisik maupun nonfisik sehingga peneliti berhasil menyelesaikan penulisan skripsi ini. Dan peneliti memohon maaf apabila ada kesalahan baik pada penulisan atau kata-kata yang kurang berkenan. Peneliti sangat berharap kepada para pembaca untuk bersedia memberikan masukan terhadap kekurangan pada penulisan skripsi ini.

Pasuruan, 1 Juli 2019

Penulis

SKRIPSI INI KU TUJUKAN KEPADA :

AYAH DAN IBUNDA TERCINTA

(Bapak Sulianto & Ibu Susilowatiningsih)

SUAMIKU TERCINTA

(Faizal Pribadi)

ANAKKU TERSAYANG

(Vallery Kafka Dhasilva)

ADIKKU TERSAYANG

(Silvy Dwi Fitriani)

Dan seluruh keluarga besar beserta rekan-rekan yang telah turut men-support penyusunan skripsi ini 😊

MOTTO HIDUP

jika kita tak mampu berbuat baik
kepada orang lain, setidaknya jangan
kecewakan mereka 😊

SUKAI APA YANG KAMU LAKUKAN & LAKUKAN APA YANG KAMU SUKAI

ABSTRAK

Santi Ruba'iyah. Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan. 1 Juli 2019. Analisis Penerapan Prinsip *Good Governance* dalam Pengelolaan Keuangan Desa di Desa Pager, Kecamatan Purwosari, Kabupaten Pasuruan. Komisi Pembimbing, Ketua: Dr. Hj. RossaIlma Silfiah, S.H., M.Hum, Anggota: A'an Warul Ulum, SPd., M.KP.

Pengelolaan keuangan desa pada dasarnya mewujudkan desa sebagai suatu pemerintahan terdepan dan dekat dengan rakyat, mandiri, dan demokratis sehingga mampu menuju desa yang maju, makmur, adil dan sejahtera. Dengan diterapkannya prinsip *good governance* dalam pengelolaan keuangan desa, diharapkan dapat meningkatkan pembangunan dan kesejahteraan masyarakat.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui apakah pemerintah Desa Pager sudah menerapkan prinsip *good governnace* (partisipasi masyarakat) dalam pengelolaan keuangan desa. Prinsip *good governance* yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori yang dibuat oleh Sedarmayanti dengan 4 prinsip, yaitu transparansi, akuntabilitas, partisipasi dan supremasi hukum. Namun yang menjadi fokus peneliti adalah pada partisipasi masyarakat (teori Mubyarto) dalam pengelolaan keuangan desa. Sedangkan teori pengelolaan keuangan desa yang digunakan dalam penelitian ini berpacu pada Permendagri No. 20 Tahun 2018 dengan 5 tahapan pengelolaan keuangan desa, yaitu perencanaan, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan dan pertanggungjawaban. Selain itu peneliti juga berpacu pada APBDes Desa Pager Tahun 2018. Waktu yang digunakan peneliti dalam pengamatan penelitian ini adalah 30 hari dengan menggunakan teknik wawancara dan observasi.

Hasil yang didapat / kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwa partisipasi masyarakat dalam pengelolaan keuangan cukup partisipatif. Mayoritas masyarakat berperan serta dalam kegiatan pengelolaan keuangan desa, meskipun tidak secara langsung atau hanya pada perencanaan dan realisasi kegiatan.

Keywords : partisipasi masyarakat, pengelolaan keuangan desa.

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Keterangan	Hal
1	Tahapan Pengelolaan Keuangan Desa	25
2	Teknik Analisis Data Model Interaktif	44
3	Struktur Organisasi Pemerintah Desa Pager	53
4	Rencana Kerja Pemerintah Desa	54
5	Rembug Desa	55
6	Dokumen Pelaksana Anggaran	55
7	Pelaksanaan Gotong Royong Pembangunan Plengsengan	58
8	Papan Informasi Mengenai Pembangunan Plengsengan	59
9	Buku Kas Umum	61
10	Laporan Realisasi Semester I	63
11	Laporan Realisasi Semester II	64
12	Laporan Pertanggungjawaban Tahunan	65
13	Papan Informasi Di Kantor Balai Desa Pager	67

DAFTAR TABEL

Tabel	Keterangan	Hal
1	Penelitian Terdahulu	8
2	Komponen Faktor Good Governance	46
3	Data Kependudukan Desa Pager	48
4	Data Sebaran Penduduk Per Wilayah	48
5	Ringkasan Hasil Pengamatan Pengelolaan Keuangan Desa	73
6	Kesimpulan Mengenai Perencanaan	81
7	Kesimpulan Mengenai Pelaksanaan	83
8	Kesimpulan Mengenai Penatausahaan	84
9	Kesimpulan Mengenai Pelaporan	85
10	Kesimpulan Mengenai Pertanggungjawaban	86
11	Kesimpulan	87

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Keterangan	Hal
1	Curriculum Vitae	94
2	Lampiran Foto	95
3	Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian	96
4	Surat Izin Penelitian	97
5	Kartu Konsultasi	98
6	Transkrip Wawancara	99

DAFTAR ISI

	Halaman
Sampul Depan	
Sampul Dalam	
Tanda Persetujuan Skripsi	
Tanda Pengesahan	
Kata Pengantar	
Halaman Peruntukan	
Pernyataan Keaslian Tulisan	
Abstrak	
Daftar Gambar	
Daftar Tabel	
Daftar Lampiran	
Daftar Isi	
BAB I – PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II – TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Penelitian Terdahulu	8
2.2 Konsep Good Governance	16

2.3	Pengertian Good Governance	18
2.4	Prinsip-Prinsip Good Governance	19
2.5	Tinjauan Mengenai Partisipasi Masyarakat.....	22
2.6	Tinjauan Mengenai Desa	23
2.7	Tinjauan Mengenai Pengelolaan Keuangan Desa	24
2.8	Tinjauan Mengenai Pengelolaan Keuangan Desa Berdasarkan Permendagri No. 20 Tahun 2018	26
2.9	<i>Good Governance</i> Dalam Pengelolaan Keuangan Desa	35
2.10	Kerangka Berfikir	39
BAB III – METODE PENELITIAN		40
3.1	Jenis Penelitian	40
3.2	Fokus Penelitian	41
3.3	Lokasi Penelitian	41
3.4	Jenis Dan Sumber Penelitian	42
3.5	Teknik Pengumpulan Data	43
3.6	Teknik Analisis Data	45
BAB IV – HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		47
4.1	Gambaran Umum Desa	47
4.1.1	Aspek Geografis	47
4.1.2	Aspek Demografis	47
4.1.3	Struktur Organisasi Pemerintah Desa	50
4.2	Penyajian Data	54
4.2.1	Pengelolaan Keuangan Desa	54

4.2.1.1 Perencanaan	54
4.2.1.2 Pelaksanaan	60
4.2.1.3 Penatausahaan	65
4.2.1.4 Pelaporan	67
4.2.1.5 Peranggungjawaban	70
4.2.2 Ringkasan Hasil Pengamatan Pengelolaan Keuangan Desa	73
4.2.3 Faktor Pendukung Dan Faktor Penghambat	74
4.2.4 Analisis Dan Interpretasi	80
4.2.4.1 Perencanaan	80
4.2.4.2 Pelaksanaan	81
4.2.4.3 Penatausahaan	83
4.2.4.4 Pelaporan	84
4.2.4.5 Pertanggungjawaban	85
BAB V – KESIMPULAN DAN SARAN	81
5.1 Kesimpulan	87
5.2 Saran	89
Daftar Pustaka/Rujukan	90