

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM  
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP  
(PTSL) DI DESA MARTOPURO KECAMATAN  
PURWOSARI KABUPATEN PASURUAN**

**SKRIPSI**

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)**



**ZAHROTUL WARDA**

**2015.69.08.0006**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

**2019**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM  
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP  
(PTSL) DI DESA MARTOPURO KECAMATAN  
PURWOSARI KABUPATEN PASURUAN

Disusun Oleh : ZAHROTUL WARDA

NIM : 201569080006

Fakultas : Ilmu Sosial Ilmu Politik (FISIP)

Program Studi : Administrasi Publik

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan di depan penguji  
Pasuruan, 16 Juli 2019

Menyetujui,

Ka. Prodi Ilmu Administrasi Publik



**(Dr. M. Daimul Abror, S.IP., M.Si)**

**NIP.Y.069.11.09.042**

Pembimbing



**(Agus Priyanto, S.Sos., M.PA)**

**NIP.Y.069.06.04.046**

**TANDA PENGESAHAN**

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI SKRIPSI,  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS  
YUDHARTA,

PADA :  
HARI : SELASA  
TANGGAL : 16 JULI 2019  
JAM : 10.00

JUDUL : IMPLEMENTASI PROGRAM KEBIJAKAN  
PENDAFTARAN TANAH SISTEMATIS LENGKAP  
(PTSL) DI DESA MARTOPURO KECAMATAN  
PURWOSARI KABUPATEN PASURUAN

**DINYATAKAN LULUS**

MAJELIS PENGUJI



**Dr. Moh. Muzakki, M.Si**

KETUA PENGUJI

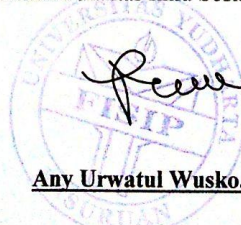


**Hambali, S.PdL., M.Si**

ANGGOTA PENGUJI

MENGESAHKAN,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



**Any Urwatul Wusko, S.Sos, M.AB**

NIP.069.11.03.037

## *Lembar Persembahan*

Skripsi ini kutujukan kepada

*Almarhum aba saya yang sudah tenang di sisi Allah SWT*

*Dan Ibu saya yang selalu sabar mendidik anakku agar aku bisa menyelesaikan skripsi ini, terima kasih juga atas limpahan do'a yang tak berkesudahan.*

Untuk Suamiku,, Achmad Husairi terima kasih atas dukungan dan do'a yang tanpa henti.

**Anakku,, Aqila Afiyah Fatimah semoga dengan awal hasil karya bunda ini, dapat menjadi motifasimu dikemudian hari agar lebih dari apa yang bunda lakukan saat ini...**

Kedua Mertua saya, Bapak Saino dan Ibu Mulyani

*Adikku tersayang,, Zakiatun Nisa' terima kasih untuk bantuan dan semangat dari kalian*

Tiada waktu yang paling berharga dalam hidup selain menghabiskan waktu dengan kalian.

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zahrotul Warda  
Nim : 201569080006  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri; bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, 16 Juli 2019

Yang membuat pernyataan,

  
  
Zahrotul Warda

v

ABSTRAK

Zahrotul Warda. Program Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta Pauruan. 2019. Implementasi Kebijakan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap di Desa Martopuro Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan (Studi Kasus di Desa Martopuro Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan). Pembimbing Agus Prianto M.PA

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses Implementasi Kebijakan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap serta faktor penghambat dan pendukung dari Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap di Desa Martopuro Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan. Teknik yang digunakan dalam penelitian ini yakni teknik wawancara. Peneliti melakukan wawancara mendalam terkait dengan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap terhadap pihak-pihak terkait, seperti : Sekertaris Desa Martopuro, Bapak Camat Purwosari, Ketua Panitia PTSL, serta beberapa masyarakat yang mengikuti program PTSL dan masyarakat yang tidak mengikuti program PTSL. Selanjutnya akan dikelola oleh peneliti dan dianalisis, pada tahap akhir nantinya peneliti akan menarik sebuah kesimpulan dari penelitian tersebut.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pendaftaran tanah sistematis lengkap di Desa Martopuro ini merupakan salah satu desa yang mendapatkan kuota dari BPN Kabupaten Pasuruan. Penyerapan kuota yang didapatkan desa Martopuro tidak terserap dengan baik. Hal itu dibuktikan banyaknya masyarakat yang tidak antusias dengan program tersebut. Pembiayaan yang dikeluarkan pemohon cukup tinggi bagi masyarakat ekonomi bawah. Selain itu, para pelaksana kebijakan cenderung mementingkan kepentingan pribadi. Akan tetapi dengan adanya program pendaftaran tanah sistematis lengkap ini memiliki manfaat untuk jangka waktu yang panjang. Selain itu, memiliki aspek ekonomi pada tingkat permodalan dan memiliki kekuatan hukum yang pasti.

**Kata Kunci : Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap, Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat PTSL.**

## ABSTRACT

Zahrotul Warda. Public Administration Science Program, University of Yudharta Pauruan. 2019. Policy Implementation of a Complete Systematic Land Registration Program in Martopuro Village, Purwosari District, Pasuruan Regency (Case Study in Martopuro Village, Purwosari District, Pasuruan Regency). Advisor Agus Prianto M.PA

This study aims to determine the process of implementing a complete systematic system of land registration program and the inhibiting and supporting factors of a complete systematic land registration program in the village of Martopuro, Purwosari District, Pasuruan Regency. The technique used in this study is interview technique. The researcher conducted in-depth interviews related to the Complete Systematic Land Registration Program for related parties, such as: Village Secretary of Martopuro, Mr. Purwosari Sub-District Head, Chairperson of PTSL Committee, and several people who took PTSL programs and people who did not take PTSL programs. Then it will be managed by the researcher and analyzed, at the final stage the researcher will draw a conclusion from the research.

The results of this study indicate that a complete systematic land registration in Martopuro Village is one of the villages that received a quota from the BPN of Pasuruan Regency. The quota absorption obtained by Martopuro village was not well absorbed. This was evidenced by the many people who were not enthusiastic about the program. The funding issued by the applicant is high enough for the economic community down. In addition, policy implementers tend to prioritize personal interests. However, the existence of a complete systematic land registration program has benefits for a long period of time. In addition, it has economic aspects at the level of capital and has definite legal strength.

**Keywords: Complete Systematic Land Registration, Supporting Factors and PTSL Inhibiting Factors.**

## **Kata Pengantar**

Syukur Alhamdulillah kami haturkan Kehadirat Allah SWT karena berkat rahmat-

Nya, kami dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap (PTSL) di Desa Martopuro Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan”. Skripsi ini disusun sebagai persyaratan akhir dalam penyelesaian program Sarjana S1 Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.

Dalam penyusunan Skripsi ini penulis mendapat banyak saran, dorongan, bimbingan serta keterangan-keterangan dari berbagai pihak. Hal tersebut merupakan pengalaman yang tidak dapat diukur secara materi, namun dapat membukakan mata penulis bahwa sesungguhnya pengalaman dan pengetahuan tersebut adalah guru terbaik bagi penulis. Penyusunan Skripsi ini tidak terlaksana tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari semua pihak, oleh karena itu kami mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Saifullah, M.HI selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan.
2. Ibu Any Urwatul Wusko, S.Sos.,M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
3. Bapak Dr. M. Daimul Abror, selaku Kepala Program Studi (Kaprodi) Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan .
4. Bapak Agus Priyanto, M.PA, selaku dosen pembimbing Skripsi yang telah memberikan pendapat, baik arahan, masukan dan dengan sabar membimbing kami dalam penyelesaian Proposal Skripsi ini.
5. Ibu,Suami dan anakku, serta segenap keluarga besarku yang senantiasa memberi dukungan dan Do’a.
6. Bapak Khumaidi, M. Si, Bapak Aminullah, M.AP, Bapak Dr. Moh. Muzakki, M.Si, Bapak Hambali, M.Si ,Ibu Dr. Hj. Rossa Ilma Silfia ...dan segenap staff pengajar dan tata usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan yang telah memberikan bekal ilmu yang tak ternilai harganya dan telah membantu kelancaran proses studi kami.
7. Bapak Camat Eka Wara Brehasti selaku camat Purwosari yang telah membantu selama pelaksanaan penelitian skripsi di lapangan.
8. Bapak M.Irfan Afandi, SP selaku Sekertaris Desa Martopuro Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan yang telah membantu selama pelaksanaan penelitian skripsi di lapangan.



9. Semua staff pelaksanaan program pendaftaran tanah sistematis lengkap di desa martopuro yang telah membantu secara moril dan materiil selama penelitian skripsi.
10. Teman-temanku seperjuangan yang telah banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini, terimakasih untuk wiwik, mir'a, deni, santi, iin, dan zikin baik masukan ataupun arahannya.
11. Masyarakat yang telah membantu dalam pelaksanaan penelitian skripsi di lapangan.

Semoga segala bantuan yang diberikan kepada kami akan mendapatkan Ridho dari Allah SWT. Kami berharap semoga penulisan skripsi ini untuk tahun-tahun berikutnya dalam merencanakan, melaksanakan, dan mengevaluasi kegiatan pembelajaran guna meningkatkan mutu dan efektifitas pembelajaran. Dan kami juga menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, baik secara penulisan maupun cara penyajiannya. Oleh karena itu, saran dan kritik yang sifatnya membangun kami harapkan guna kebaikan skripsi ini.

Akhir kata, kami mohon ma'af yang sebesar-besarnya apabila dalam penyusunan skripsi ini terdapat banyak kesalahan baik yang disengaja maupun tidak disengaja. Semoga laporan ini dapat bermanfaat bagi semua. Amin

Pasuruan, 16 Juli 2019

Penyusun

## DAFTAR ISI

Cover.....	i
------------	---

Tanda Persetujuan Skripsi.....	ii
Tanda Pengesahan .....	iii
Lembar Persembahan.....	iv
Pernyataan Keaslian.....	v
Abstrack .....	vi
KataPengantar .....	viii
Daftar Isi .....	ix
Daftar Gambar.....	xii
Daftar Tabel.....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	10
1.3. Tujuan Penelitian .....	11
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	13
2.2. Kerangka Teoritik .....	24
2.2.1. Konsep Kebijakan Publik .....	24
2.2.2. Implementasi Kebijakan.....	26
2.2.3. Implementasi Kebijakan Program PTSL.....	30
2.3. Kerangka Pemikiran.....	38
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>41</b>
3.1. Jenis Penelitian.....	41
3.2. Fokus Penelitian .....	41
3.3. Lokasi Penelitian .....	43
3.4. Jenis dan Sumber Data .....	43
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.6. Teknik Analisis Data .....	46
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>48</b>
4.1. Hasil Penelitian .....	48
4.1.1. Gambaran Umum Desa Martopuro .....	48

4.1.2. Implementasi Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap .....	55
4.1.3. Proses Implementasi PTSL di Desa Martopuro .....	56
4.1.3.1. Standar dan Sasaran Kebijakan PTSL.....	57
4.1.3.2. Proses Komunikasi Pemerintah Desa dengan Para Pelaksana ptsl.....	61
4.1.3.3. Karakteristik Agen Pelaksana Kebijakan Program PTSL.....	67
4.1.3.4. Sikap Pelaksana dengan Pengguna Layanan PTSL .....	71
4.1.3.5. Realisasi Program kepada Pemohon PTSL .....	72
<b>4.2. Pembahasan .....</b>	<b>75</b>
4.2.1. Pembahasan Penelitian.....	75
4.2.1.1. Pelaksanaan Program Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap di Desa Martopuro Kabupaten Pasuruan .....	75
4.2.1.1.1. Aktifitas Implementasi dan Komunikasi antar Organisasi.	75
4.2.1.1.2. Sikap atau Kecenderungan ( <i>Disposition</i> ) Implementor	77
4.2.1.1.3. Sikap Pelaksana .....	77
4.2.1.1.4. Sumber Daya .....	78
4.2.1.1.5. Standar dan Sasaran Kebijakan.....	78
4.2.1.1.6. Kondisi Sosial Ekonomi dan Politik .....	79
4.2.1.2. Faktor Penghambat Kebijakan Program Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap di Desa Martopuro .....	81
4.2.1.2.1. Sikap atau Kecenderungan ( <i>Disposition</i> ) para Pelaksana Implementor.....	81
4.2.1.2.2. Komunikasi antar Organisasi dan Aktifitas Pelaksana...	85
4.2.1.3. Faktor Pendukung Program Kebijakan Pendaftaran Tanah Sistematis Lengkap di Desa Martopuro .....	87
4.2.1.3.1. Lingkungan Ekonomi Sosial dan Politik .....	87
4.2.1.3.2. Pejabat Pelaksana.....	87
 <b>BAB V PENUTUP DAN SARAN.....</b>	<b>89</b>
5.1. Kesimpulan .....	89
5.2. Saran .....	92

5.3.Rekomendasi.....93

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

**DAFTAR GAMBAR**

**Gambar Keterangan**

**Hal**

1.	: Van Metter dan Horn.....	33
2.	: Model Analisis Data Miles dan Huberman .....	50
3.	: Letak Wilayah .....	52

## DAFTAR TABEL

**TABEL KETERANGAN**

**HAL**

1	: Matrik perbedaan penelitian terdahulu dengan penelitian yang dilaksanakan .	19
2	: Kependudukan yang ikut PTSL.....	50
3	: Pendidikan .....	53
4	: Mata pencaharian .....	54
5	: Percetakan Sertifikat di desa Martopuro.....	59
6	: Komposisi Penggunaan Lahan di desa Martopuro.....	62
7	: Tingkat Pendidikan Panitia PTSL .....	69
8	: Faktor Penghambat Program PTSL.....	84
9	: Faktor Pendukung Program PTSL.....	88