

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN  
SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS)**

**(StudiKasus di DesaPetungKec. PasrepanKabupatenPasuruan)**

**SKRIPSI**

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)**



**RIJAL UMAMI**

**2001469080004**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

**2019**

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIAAN AIR MINUM DAN  
SANITASI BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS)**

**(Studi Kasus di Desa Petung Kec. Pasrepan Kabupaten Pasuruan)**

**SKRIPSI**

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)**



**RIJAL UMAMI**

**2001469080004**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

**2019**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul :**IMPLEMENTASI PROGRAM PENYEDIAAN AIR  
MINUM DAN SANITASI BERBASIS  
MASYARAKAT (PAMSIMAS) (Studi Kasus di Desa  
Petung Kecamatan Pasrepan Kabupaten Pasuruan)**

Disusun oleh : RIJAL UMAMI  
NIM : 201469080004  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik  
Jurusan : Administrasi Publik

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan

Di depan tim pengaji

Pasuruan, 10 Juli 2019

Menyetujui,

Kaprodi Administrasi Publik

Pembimbing



**Dr.M.DaimulAbror, S.IP., M.Si**  
NIP. Y. 069.11.09.042

**Dr. Hj Rossa Ilma S.H, M.HUM**  
NIP.Y : 069.06.03.022

**TANDA PENGESAHAN**

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN PENGUJI SKRIPSI, FAKULTAS  
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS YUDHARTA  
PASURUAN, PADA:

HARI : SELASA

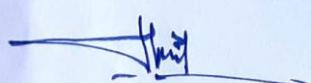
TANGGAL : 16 Juli 2019

JAM : 13.00

JUDUL : IMPLEMENTASI PROGRAM AIR MINUM DAN SANITASI  
BERBASIS MASYARAKAT (PAMSIMAS) (Studi kasus di Desa  
Petung Kecamatan Pasrepan Kabupaten Pasuruan)

**DINYATAKAN LULUS**

MAJELIS PENGUJI



Dr. Moh. Muzakki, M.Si  
KETUA PENGUJI



Hambali, M.Si  
ANGGOTA

MENGESAHKAN,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Any Urwatul Wusko S.Sos., M.AB  
NIK. 069.11.09.043

### **PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : RIJAL UMAMI  
Nim : 201469080004  
Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Program Studi : ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri; bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, 22 Agustus 2019

Yang membuat pernyataan,



Rijal Umami

## **KATA PENGANTAR**

Syukur Alhamdulillah kami panjatkan kepada Allah SWT atas segala Nikmat yang takterhingga yang telah diberikan kepada kami selama ini, sehingga kami bisa menyelesaikan skripsi ini denganbaik, meski pun masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan.

Sholawat serta salam semoga selalu terhaturkan kepada Nabi Muhammad SAW. Beserta Keluarga dan Para sahabatnya. Yang telah menunjukkan jalan terang yakni agama islam.

Dengan selesainya tugas akhir (skripsi) ini, kami sangat berbangga hati dan menyampaikan ribuan terimakasih kepada semua pihak yang telah mendukung sekaligus membantu terselesainya skripsi ini. Secara khusus ungkapan terima kasih tersebut, kami sampaikan kepada :

1. Kepada kedua orang tua saya, Bapak Saifur rahman dan Ibu khusnia yang senantiasa mendoakan kesuksesan anak tercintanya serta selalu memberi nasehat dan motivasi yang baik.
2. KepadaMurobbiRukhina Romo K.H. SholehBahrudin, Guru besar yang telah menghantarkan penulis menjadi orang yang beriman, bertaqwa, berilmu, dan beramal, yang berjiwa pancasilais dan religius
3. Bapak Dr. H. Saifullah, M.HI selaku Rektor Universitas Yudharta.
4. Ibu Any Urwatul W., S.Sos, M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
5. Bapak Dr. M. Daimul Abror, SIP., M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan yang telah

dengan sabar membimbing dan mengarahkan kami dalam penyelesaian skripsi ini

6. Ibu Dr. Hj Rossa Ilma S. SH, M.HUM selaku dosen Pembimbing Skripsi kami yang selalu meluangkan waktunya dengan sabar dalam mengarahkan, mendidik kami sampai terselesainya Skripsi ini.
7. Semua Informan Desa Petung yang telah bersedia menjadi narasumber skripsi ini
8. Kepada kawan-kawan seperjuangan DPC GmnI Pasuruan dan komisariat GmnI yudharta yang selalu memberikan dukungan kepada saya .
9. Dan Seluruh pihak yang tak dapat kami sebut satu persatu. Semoga semua kebaikannya dibalas oleh ALLAH SWT.Aamiin.

Kami pun sadar bahwa masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan pada penulisan skripsi ini. Kami mohon maaf yang sebesar-besarnya, kami berharap kepada semua pihak untuk memberikan kritik dan saran yang bersifat konstruktif demi kesempurnaan dikemudian hari.

Demikian skripsi ini kami susun, semoga dapat menjadi sumbangsih keilmuan dan pengetahuan yang bermanfaat bagi semua pihak, serta dapat bernilai ibadah disisi Allah SWT. Amin

Pasuruan, 10 Juli 2019  
Penyusun

Rijal Umami

## **UCAPAN TERIMA KASIH**

Sebuah karya tersebar dalam hidup kami yang penuh dengan perjuangan, kami persembahkan untuk orang-orang tersayang dalam kehidupan sehari-hari :

1. Untuk Bapak-ku SAIFUR RAHMAN dan Ibu-ku KHUSNIA yang senantiasa memberi semangat materil maupun moril dan yang tak pernah lelah untuk selalu mendoakan kami, Matur Nuwun Pak... Buk....
2. Kakak dan Adik-ku yang selalu memberi dukungan dan dorongan moral.
3. Buat teman-teman-ku yang telah berkontribusi banyak dalam kehidupanku dan dalam penyelesaian skripsi ini yang tak bisa kami sebut satu per satu.

**MOTO:**

**HIDUP HANYA SEKALI**  
**JADIKAN HIDUP YANG BERARTI”**

## **ABSTRAK**

Rijal Umami. Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Yudharta Pasuruan. 10 juli 2019. Implementasi Program Penyediaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat.(PAMSIMAS) (Studi Kasus di Desa Petung, Kecamatan Pasrepan, Kabupaten Pasuruan.. Pembimbing: Dr. Hj Rossa Ilma S. H, M. Hum, Ketua: Dr. Moh. Muzakki, M. Si, Anggota: Hambali, M.Si

Program Pemberdayaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat (PAMSIMAS) adalah salah satu Program Pemerintah yang ditujukan untuk meningkatkan jumlah fasilitas pada masyarakat perdesaan. Dengan Pamsimas, masyarakat diharapkan dapat mengakses pelayanan air minum dan sanitasi yang berkelanjutan serta meningkatkan perilaku hidup sehat dan bersih.

Tujuan dari penelitian Ini untuk mengetahui implementasi dan apa saja yang menjadi faktor pendukung dan penghambat dari Pemberdayaan Air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat yang berada di Desa Petung, kecamatan Pasrepan Kabupaten Pasuruan. Penelitian ini menggunakan penelitian deskriptif dengan pendekatan Kualitatif dan melakukan peninjauan terhadap penelitian terdahulu. Hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa Implementasi Program Pemberdayaan Air Minum dan sanitasi berbasis masyarakat (PAMSIMAS) kegiatan Program ini untuk Meningkatkan fasilitas sarana dan prasarana sanitasi dan pemenuhan air minum untuk masyarakat. akan tetapi, dalam pelaksanaannya kurang optimal dikarenakan kurangnya pemahaman masyarakat terhadap program dan kurangnya pemahaman terhadap pengurus pengelola program PAMSIMAS

**Kata kunci:** Implementasi kebijakan, Program Pemberdayaan air Minum dan Sanitasi Berbasis Masyarakat

## **ABSTRACT**

Rijal Umami. Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Yudharta Pasuruan University. July 10, 2019. Implementation of Community-Based Water Supply and Sanitation Provision Program (PAMSIMAS) (Case Study in Petung Village, Pasrepan District, Pasuruan Regency. Advisor: Dr. Hj Rossa Ilma S. H, M. Hum, Chairperson: Dr. Moh Muzakki, M. Si, Members: Hambali, M.Sc

The Community-Based Water Supply and Sanitation Empowerment Program (PAMSIMAS) is one of the Government's Programs aimed at increasing the number of facilities in rural communities. With Pamsimas, the community is expected to be able to access sustainable water and sanitation services and improve healthy and clean living behaviors.

The purpose of this research is to find out the implementation and what are the supporting and inhibiting factors of Community Based Drinking Water and Sanitation Empowerment in Petung Village, Pasrepan Subdistrict, Pasuruan Regency. This research uses descriptive research with a qualitative approach and reviews previous research. The results of the study can be concluded that the Implementation of the Community-based Drinking Water and Sanitation Empowerment Program (PAMSIMAS) activities of this Program to Improve sanitation facilities and infrastructure and drinking water supply for the community. however, the implementation was less than optimal due to the lack of community understanding of the program and the lack of understanding of the administrators of the PAMSIMAS program

Key words: Policy implementation, Community Based Water Supply and Sanitation Empowerment Program

## DAFTAR ISI

<u>SAMPUL DEPAN</u> .....	I
<u>SAMPUL DALAM</u> .....	II
PERSETUJUAN SKRIPSI.....	III
<u>PENGESAHAN SKRIPSI</u> .....	IV
PERNYATAAN KEASLIAN.....	V
KATA PENGANTAR.....	VI
<u>UCAPAN TERIMA KASIH</u> .....	VIII
MOTTO. ....	XI
<u>ABSTRAK</u> .....	X
<u>DAFTAR ISI</u> .....	XI
<u>DAFTAR TABEL</u> .....	XIV
DAFTAR GAMBAR.....	XV
<b>BAB I</b> .....	01
<b>PENDAHULUAN</b> .....	01
<b>1.1 Latar belakang</b> .....	01
<b>1.1.1 Pamsimas</b> .....	01
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	13
<b>1.3 Tujuan penelitian</b> .....	13
<b>1.4 Manfaat Penelitian</b> .....	14
<b>1.4.1 Manfaat secara teoritis</b> .....	14
<b>1.4.2 Manfaat secara praktis</b> .....	14

15.....	<b>BAB II</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	15
<b>2.1 Penelitian Terdahulu.....</b>	<b>15</b>
<b>2.2 Tinjauan Teoritis.....</b>	<b>21</b>
<b>2.2.1 Kebijakan Publik .....</b>	<b>21</b>
<b>2.2.2 Implementasi kebijakan .....</b>	<b>26</b>
<b>2.3 Identifikasi dan Pemahaman Masalah .....</b>	<b>38</b>
<b>2.4 Kerangka konseptual .....</b>	<b>39</b>
<b>BAB III.....</b>	<b>40</b>
<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian .....</b>	<b>40</b>
<b>3.2 Fokus penelitian.....</b>	<b>41</b>
<b>3.3 Lokasi Penelitian .....</b>	<b>41</b>
<b>3.4 Teknis Pengumpulan Data .....</b>	<b>41</b>
<b>3.5 Teknis Analisis Data.....</b>	<b>43</b>
<b>BAB IV .....</b>	<b>47</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>47</b>
<b>4..2 Hasil Penelitian .....</b>	<b>59</b>
<b>4.3 pembahasan penelitian.....</b>	<b>67</b>

<b>4.3.1 Pelaksanaan Kegiatan Program PAMSIMAS .....</b>	<b>68</b>
<b>4.3.1.1 Komunikasi .....</b>	<b>68</b>
<b>4.3.1.2 Sumber Daya .....</b>	<b>70</b>
<b>4.3.1.3 Disposisi .....</b>	<b>72</b>
<b>4.3.1.4 Birokrasi .....</b>	<b>73</b>
<b>BAB V.....</b>	<b>77</b>
<b>KESIMPULAN.....</b>	<b>77</b>
<b>5.1   kesimpulan .....</b>	<b>77</b>
<b>5.2 Saran.....</b>	<b>78</b>
<b>5.2.1 Bagi Masyarakat Desa Petung.....</b>	<b>78</b>
<b>5.2.2 Bagi Pemerintah Desa .....</b>	<b>78</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>79</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	
<b>RIWAYAT HIDUP</b>	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Tinjauan Pustaka .....	18
Tabel 1. Batas wilayah Desa Petung .....	51
Tabel 2. Luas Wilayah Menurut Pengguna.....	51
Tabel 3. Jumlah Penduduk .....	53
Tabel 4. Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia .....	53
Tabel 5. Tingkat Pendidikan .....	53
Tabel 6. Lembaga Pendidikan.....	55
Table 7. Lahan yang di gunakan untuk lahan umum .....	56
Tabel 8. Mata Pencaharian Pokok.....	57
Tabel 4.3. Implementasi Program Pamsimas .....	75

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.2.2 Model Implementasi Kebijakan .....	29
Gambar 2.4 Kerangka Konseptual .....	39
Gambar 3.2 Komponen-komponen analisis data .....	45