

**INVENTARISASI TANAH KAS DESA
BERDASARKAN PERATURAN BUPATI
PASURUAN NOMOR 12 TAHUN 2017
TENTANG PENGELOLAAN ASET DESA
DI DESA NOGOSARI KECAMATAN PANDAAN**

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)



MUFIDATUL SYINTIA
2015.69.08.0004

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN
2019**

**INVENTARISASI TANAH KAS DESA
BERDASARKAN PERATURAN BUPATI
PASURUAN NOMOR 12 TAHUN 2017
TENTANG PENGELOLAAN ASET DESA DI DESA
NOGOSARI KECAMATAN PANDAAN**

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)



MUFIDATUL SYINTIA
2015.69.08.0004

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN
2019**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Inventarisasi Tanah Kas Desa Berdasarkan Peraturan Bupati
Pasuruan Nomor 12 Tahun 2017 tentang Pengelolaan Aset
Desa Di Desa Nogosari Kecamatan Pandaan.

Disusun oleh : Mufidatul Syintia

NIM : 201569080004

Fakultas : FISIP


Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi : Manajemen Publik

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan
di depan tim penguji

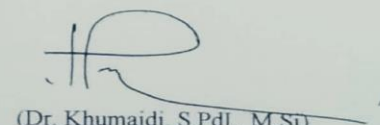
Pasuruan, 16 Juli 2019
Menyetujui.

Kaprodi Administrasi Publik



(Dr. M. Daimul Abror, S.IP., M.Si)
NIP. Y.069.41.09.042

Pembimbing



(Dr. Khumaidi, S.PdI., M.Si)
NIP. Y.060.98.03.030

TANDA PENGESAHAN

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI SKRIPSI,
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS
YUDHARTA PASURUAN, PADA:

HARI : SELASA
TANGGAL : 16 JULI 2019
JAM : 09.00 WIB
JUDUL : INVENTARISASI TANAH KAS DESA BERDASARKAN
PERATURAN BUPATI PASURUAN NOMOR 12 TAHUN
2017 TENTANG PENGELOLAAN ASET DESA DI DESA
NOGOSARI KECAMATAN PANDAAN.

DINYATAKAN LULUS

MAJELIS PENGUJI

Dr. Hj. Rossa Ilma S., SH., M.Hum
KETUA PENGUJI

A'an Warul Ulum, S.Pd., M.KP
ANGGOTA PENGUJI

MENGESAHKAN,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik



(Any Urwatul Wusko, S. Sos., M. AB)
NIP.Y 069.11.03.037

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(QS. Al. Baqarah: 286)

“Tidak ada hal yang tidak mungkin selagi kita berusaha. Carilah minat sesuai bidangmu agar kamu menemukan jati dirimu sebenarnya (Mufidatul Syintia)”.

PERSEMBAHAN:

Ku persembahkan skripsi ini untuk kedua orang tuaku tercinta Bapak Moch. Yasin dan Ibu Ratna Setiawan, yang selalu memberikan dukungan, kasih sayang, dan do'a-nya untukku. Untuk kakakku Muhammad Zainum Machrojah yang telah mengisi hari-hariku dengan canda tawa, walaupun sering bertengkar dan nyebelin, namun hal itu menjadi warna yang tak tergantikan. Ananda mengucapkan terima kasih atas pengorbanan Bapak dan Ibu selama ini. Maafkan ananda yang sering menyusahkan, mengecewakan, dan sering melukai perasaan Bapak, Ibu, maupun Kakak. Semoga Allah SWT membalas semua kebaikan Bapak, Ibu, dan Kakak dengan memberikan cinta, kasih sayang, dan keselamatan dunia akhirat kepada kalian. Semoga juga kelak ananda dapat memberikan kebanggaan dan kebahagiaan untuk kalian (Aamiin).

Dan untuk saudara-saudaraku yang tak henti-hentinya memberikan dukungan untukku.

RINGKASAN

Mufidatul Syintia. Program Studi Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan. 13 Juli 2019. **Inventarisasi Tanah Kas Desa Berdasarkan Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 12 Tahun 2017 tentang Pengelolaan Aset Desa Di Desa Nogosari Kecamatan Pandaan.** Di bawah Bimbingan Dr. Khumaidi, S.PdI., M.Si. Ketua: Dr. Hj. Rossa Ilma S., SH, M.Hum, Anggota: A'an Warul Ulum, S.Pd., M.KP.

Tujuan Penelitian ini adalah untuk mengetahui pengelolaan aset desa berdasarkan Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 12 Tahun 2017 yang membahas mengenai penatausahaan aset desa dalam kegiatan inventarisasi tanah kas desa yang meliputi pendataan, pencatatan, dan pelaporan aset desa serta faktor-faktor yang menjadi kendala dalam pelaksanaan inventarisasi tanah kas desa. Tipe penelitian ini adalah deskriptif yaitu memberikan gambaran atau penjelasan tentang prosedur perolehan data penelitian kualitatif yang diperoleh dari hasil wawancara, observasi, dan dokumentasi. Data yang diperoleh dengan turun langsung ke lokasi penelitian dan mengkajinya sesuai dengan kajian pustaka yang telah ada.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa inventarisasi aset desa secara garis besar baru dilaksanakan. Karena, selama ini inventarisasi dilakukan seadanya. Pelaksanaan inventarisasi tanah kas desa masih berjalan 30%. Berdasarkan pasal 1 ayat (32) hasil inventarisasi di desa Nogosari, sebagai berikut 1) Pendataan masih dalam aturan hukum pencarian data dan informasi tanah wayangan, tanah gendom (tanah rondo kuning), dan sebagian dari tanah bengkok yang belum lengkap datanya. Pendataan fisik meliputi bentuk, lokasi, jumlah, jenis, dan alamat. Sedangkan luasnya diketahui dari buku *Letter C*, namun belum dilakukan pengukuran ulang. Pendataan yuridis/legal, status penguasaan dikuasai oleh Pemerintah Desa Nogosari, 2) Pencatatan tanah kas desa masih dicatat dalam arsip desa belum dicatat dalam buku inventaris, dan belum di kodefikasi, 3) Pelaporan dilakukan setiap tahun dengan data yang dimiliki desa, hanya tanah bengkok yang dilaporkan. Pelaksanaan inventarisasi aset desa terkendala oleh 1) Sumber daya manusia, 2) Informan Desa, 3) Dokumen Desa, dan 4) Buku Inventaris.

Kata Kunci: Manajemen, Inventarisasi, Tanah Kas Desa.

SUMMARY

*Mufidatul Syintia. Public Administration Study Program at Yudharta Pasuruan University. July 13, 2019. **Village Cash Land Inventory Based on Pasuruan District Regulation No. 12 of 2017 concerning Management of Village Assets in Nogosari Village, Pandaan District.** Under the guidance of Dr. Khumaidi, S.PdI., M.Sc. Chairperson: Dr. Hj. Rossa Ilma S., SH, M.Hum, Members: A'an Warul Ulum, S.Pd., M.KP.*

The purpose of this study was to determine the management of village assets based on Pasuruan Regent Regulation No. 12 of 2017 which discusses the administration of village assets in village treasury land inventory activities that include data collection, recording, and reporting of village assets as well as factors that constrain the implementation of land inventory village treasury. This type of research is descriptive that is to give an overview or explanation of the procedures for obtaining qualitative research data obtained from interviews, observations, and documentation. Data obtained by going directly to the research location and review it in accordance with existing literature review.

The results of this study indicate that an inventory of village assets in general has only been carried out. Because, so far the inventory is done improvised. Implementation of village treasury land inventory is still running 30%. Based on article 1 paragraph (32) of the results of the inventory in Nogosari village, as follows 1) The data collection is still in the legal rules of searching data and information on wayang land, gendom land (yellow rondo land), and some of the crooked land whose data is incomplete. Physical data collection includes the form, location, number, type, and address. While the extent is known from the book Letter C, but has not been re-measured. Juridical / legal data collection, ownership status is controlled by the Nogosari Village Government, 2) Recording of village treasury land is still recorded in the village archive not recorded in the inventory book, and has not been codified, 3) Reporting is done annually with data owned by the village, only crooked land reported. The implementation of village asset inventory is constrained by 1) human resources, 2) village informants, 3) village documents, and 4) inventory books.

Keywords: Management, Inventory, Village Cash Land.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alakum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Panyayang, penulis panjatkan puji syukur atas kehadiran-Nya, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Inventarisasi Tanah Kas Desa Berdasarkan Peraturan Bupati Pasuruan Nomor 12 Tahun 2017 tentang Pengelolaan Aset Desa Di Desa Nogosari Kecamatan Pandaan”**. Penulis hadirkan sebagai persyaratan memperoleh gelar sarjana di Universitas Yudharta Pasuruan.

Proses penyusunan skripsi tidak terlepas dari berbagai rintangan, mulai dari pengumpulan data, pengolahan data, dan sampai tahap penulisan. Namun, dengan kesabaran dan ketekunan yang dilandasi rasa tanggung jawab sebagai seorang mahasiswa dan juga bantuan dari berbagai pihak, baik meteril maupun moril.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan karya ilmiah ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Romo KH. Muhammad Soleh Bahruddin, selaku Guru Besar kami yang tiada lelah mendo'akan kami disetiap langkahnya.
2. Bapak Dr. H. Saifulah, M.Hi., selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan.

3. Ibu Any Urwatul Wusko, S. Sos., M.AB., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
4. Bapak Dr. M. Daimul Abror, S. Sos., M.Si., selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik di Universitas Yudharta Pasuruan.
5. Bapak Dr. Khumaidi, M.Si., selaku pembimbing yang selalu meluangkan waktu di sela-sela kesibukannya untuk memberikan bimbingan dan pengarahan penulis sejak awal hingga akhir terselesainya skripsi ini.
6. Bapak dan ibu dosen, staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
7. Bapak H. Iswayudi, selaku Kepala Desa Nogosari Kecamatan Pandaan yang telah berkenan memberikan izin bagi penulis untuk melakukan penelitian di Desa Nogosari.
8. Ibu Verawati Arifin, S.Pd., selaku Sekretaris Desa Nogosari Kecamatan Pandaan yang telah memberikan izin untuk pelaksanaan penelitian.
9. Bapak Khuriyanto, selaku Kepala Seksi Pemerintahan Desa Nogosari Kecamatan Pandaan yang telah berkenan membantu dalam proses pelaksanaan penelitian.
10. Ibu Lhoppy Yulia D. H., S.Si., selaku Kepala Urusan Tata Usaha dan Umum Desa Nogosari Kecamatan Pandaan yang juga berkenan membantu dalam proses pelaksanaan penelitian.

11. Kedua orang tuaku tercinta, Bapak Moch. Yasin dan Ibu Ratna Setiawan yang telah memberikan semangat, motivasi, dan tiada henti memanjatkan do'a demi kesuksesan penulis.
12. Teman-teman seperjuanganku Jurusan Administrasi Publik'15 (Nia Kurniawaty, Dwi Handayani, Dewi Rahayu, Nurul Faiza, Ade Vita Agustin, dan M. Alfian Zakariyah) untuk proses yang kita lalui bersama.
13. Kekasihku Muhammad Dadang Andika yang memberikan dorongan dan semangat kepada penulis, serta membantu atas terselesainya skripsi ini.
14. Untuk semua pihak yang telah membantu, penulis tidak bisa sebutkan satu persatu.

Semoga segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Selain itu, penulis juga mengucapkan permohonan maaf yang sedalam-dalamnya atas kesalahan dan kekhilafan baik ucapan maupun tingkah laku yang dilakukan penulis dari pertama kali menginjakkan kaki di Universitas Yudharta Pasuruan hingga selesainya studi penulis.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini baik dalam penyajian materi, pembahasan, maupun penggunaan bahasa. Hal tersebut dikarenakan keterbatasan pemahaman, pengetahuan, serta wawasan yang penulis miliki. Karena itu, penulis terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan demi perbaikan skripsi ini.

Akhir kata, penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam skripsi ini terdapat banyak kesalahan. Penulis hanyalah manusia biasa yang jauh dari kesempurnaan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Wassalamu'alakum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Pasuruan, 03 Juli 2019

Penyusun,

Mufidatul Syintia
NIM. 201569080004

DATAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL	
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	i
TANDA PENGESAHAN.....	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iii
RINGKASAN	iv
<i>SUMMARY</i>.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	xvi
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.3 Manfaat Peneliti	10
BAB II : KAJIAN PUSTAKA.....	12

2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Kajian Perbup Nomor 12 Tahun 2017	23
2.3 Kajian Pustaka.....	28
2.3.1 Manajemen Publik	28
2.3.2 Pengelolaan Aset	30
2.3.3 Aset Desa	38
2.3.4 Tanah Kas Desa	40
2.4 Kerangka Pemikiran.....	45
BAB III : METODE PENELITIAN.....	47
3.1 Jenis Penelitian.....	47
3.2 Fokus Penelitian	48
3.3 Lokasi Penelitian.....	48
3.4 Jenis dan Sumber Data	49
3.5 Teknik Pengumpulan Data	50
3.6 Teknik Analisis Data.....	52
BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN	56
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	56
4.1.1 Keadaan Geografis Desa Nogosari	56
4.1.2 Kondisi Demografi Desa Nogosari	57
4.1.3 Pemerintah Desa Nogosari.....	60
4.2 Hasil Penelitian	63

4.2.1 Pengelolaan Aset Desa dalam Inventarisasi Tanah Kas Desa	63
4.2.1.1 Pendataan Tanah Kas Desa.....	67
4.2.1.2 Pencatatan Tanah Kas Desa.....	74
4.2.1.3 Pelaporan Tanah Kas Desa.....	77
4.2.2 Faktor Kendala dalam Inventarisasi Tanah Kas Desa	78
4.2.2.1 Sumber Daya Manusia.....	79
4.2.2.2 Informan Desa	80
4.2.2.3 Dokumen Desa	81
4.2.2.4 Buku Inventaris	82
4.4 Pembahasan.....	88
4.4.1 Inventarisasi Tanah di Desa Nogosari Kecamatan Pandaan.....	88
4.4.2 Inventarisasi Tanah Kas Desa Berdasarkan Perbup No. 12 Thn 2017.....	93
4.4.3 Faktor Kendala dalam Inventarisasi Tanah Kas Desa	97
BAB V : PENUTUP	101
5.1 Kesimpulan	101
5.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	106
LAMPIRAN.....	111

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu	19
Tabel 2.2 Jenis Tanah Kas Desa di Desa Nogosari	42
Tabel 4.1 Data Perkembangan Penduduk	57
Tabel 4.2 Jumlah Kepala Keluarga	58
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Pekerjaan	59
Tabel 4.4 Jumlah Sarana dan Prasarana	60
Tabel 4.5 Jumlah Pemerintah Desa	61
Tabel 4.6 Data Tanah Bengkok Desa Nogosari	72
Tabel 4.7 Ringkasan Hasil Penelitian	84

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	46
Gambar 3.1 Komponen Dalam Analisis Data (Model Interaktif).....	55
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa	62

DAFTAR LAMPIRAN

Pedoman wawancara

Foto wawancara dengan Sekretaris Desa Nogosari

Foto wawancara dengan Kasi Pemerintahan Desa Nogosari

Foto wawancara dengan Kaur TU Desa Nogosari

Surat izin penelitian

Surat rekomendasi pelaksanaan penelitian

Kartu Bimbingan

PERYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mufidatul Syintia

NIM : 2015.69.08.0004

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri; bukan merupakan pengambialihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, 16 - Juli - 2019

Yang membuat pernyataan,

Tanda tangan



Mufidatul Syintia
NIM. 201569080004