

EKONOMI POLITIK KEBIJAKAN PROGRAM BANTUAN PANGAN NON TUNAI

**(STUDI KASUS ALOKASI DAN DISTRIBUSI PROGRAM BANTUAN
PANGAN NON TUNAI DI KOTA PASURUAN)**

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
MEMPEROLEH GELAR (S1)**



Oleh:

FAIJATUL KHAMAMA

2014.69.08.0018

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

2018

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Ekonomi Politik Kebijakan Program Bantuan Pangan Non Tunai
(Studi Kasus Alokasi dan Distribusi Program Bantuan Pangan
Non Tunai di Kota Pasuruan)

Disusun oleh : Fajjatul Khamama

NIM : 201469080018

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

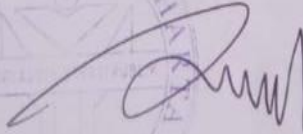
Konsentrasi : Administrasi Pembangunan

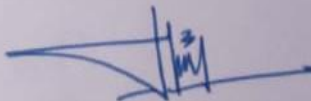
Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan

Di depan tim penguji

Pasuruan, 15 Agustus 2018

Menyetujui,


Ketua Program Studi
Dr. M. Daimul Abror., M.Si
NIP.Y 0691109042


Pembimbing
Dr. Moh. Muzakki., M.Si
NIP.Y 0691109043

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Faijatul Khamama, ini telah dipertahankan di depan dewan penguji skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan, pada:

Hari : Rabu

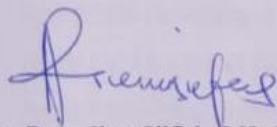
Tanggal : 15 Agustus 2018

Judul : Ekonomi Politik Kebijakan Program Bantuan Pangan Non Tunai
(Studi Kasus Alokasi dan Distribusi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan)

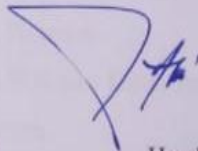
Dewan Penguji

Penguji Utama,

Penguji I,



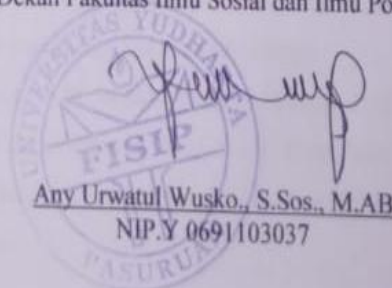
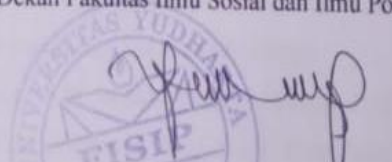
Dr. Rossa Ilma Silfiah, S.H., M.Hum
NIP. Y 0690603022



Hambali, M.Si
NIP. Y 0690803029

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Any Urwatul Wusko, S.Sos., M.AB
NIP.Y 0691103037

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, dengan izin dan limpahan rahmat-NYA sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Adapun tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah sebagai persyaratan akademis untuk meraih gelar Sarjaneka Strata-1 Ilmu Administrasi Publik di Universitas Yudharta Pasuruan. Disadari sepenuhnya bahwa tersusunnya skripsi ini berkat bantuan berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibuku Khasanah seorang perempuan paling sabar yang pernah peneliti temui, seorang perempuan yang setiap sujudnya selalu mendoakan kedua putrinya agar selalu mendapat kebahagiaan dalam kehidupannya. Bapakku Khamim seorang laki-laki yang paling tangguh bagi peneliti karena beliau selalu bekerja keras untuk membesarkan kedua putrinya.
2. KH. Sholeh Bahrudin, selaku Pembina Yayasan Darut Taqwa yang selalu memberikan doa restunya.
3. Bapak Dr. Syaifullah, M.HI selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan.
4. Ibu Any Urwatul W., S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
5. Bapak Dr. M. Daimul Abror., M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan.
6. Bapak Dr. Moh. Muzakki., M.Si selaku Dosen Pembimbing.
7. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan yang telah memberikan bekal ilmu yang tak ternilai harganya dan telah membantu kelancaran proses studi kami.
8. Kepala Dinas Sosial Kota Pasuruan yang telah menerima dan mengizinkan peneliti untuk melakukan kegiatan penelitian.
9. Bapak Mansur, S.Pt selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Sosial dan Penanganan Fakir Miskin di Dinas Sosial Kota Pasuruan.
10. Machmud Chaudi, S.Sos selaku Koordinator Tenaga Kesejahteraan Sosial Kota Pasuruan.

11. Ibu Luluk Setyorini selaku Tenaga Kesejahteraan Sosial Kecamatan di Kecamatan Gadingrejo.
12. Bapak Budi Priyanto, SP selaku Lurah Gadingrejo yang telah menerima dan mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian.
13. Bapak Iman Hidayat, SH selaku Lurah Randusari yang telah menerima dan mengizinkan peneliti untuk penelitian.
14. Ibu Zahro dan Ibu Ismawati selaku Pekerja Sosial Masyarakat Kelurahan Gadingrejo yang sudah sangat membantu peneliti dalam proses penelitiannya.
15. Ibu Retno selaku Pekerja Sosial Masyarakat Kelurahan Randusari yang sudah sangat membantu peneliti dalam proses penelitiannya.
16. Ibu Endang selaku pedagang bahan di Kelurahan Gadingrejo yang sangat membantu peneliti dalam proses penelitiannya.
17. Ibu Mutmainah selaku pedagang bahan pangan di Kelurahan Randusari yang sangat membantu peneliti dalam proses penelitiannya.
18. Keluarga Panerima Manfaat di Kelurahan Gadingrejo dan Kelurahan Randusari yang sudah berbagi ilmu kepada peneliti sehingga menambah wawasan peneliti tentang Bantuan Pangan Non Tunai.
19. Adik perempuanku satu-satunya (Nia Firoatul Agustin) yang sudah memberikan semangat.
20. Seseorang yang selalu ada untuk membantu dan memotivasi peneliti sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.
21. Teman-teman Administrasi Publik 2014 yang telah memberikan semangat, arti persahabatan, dukungan, perhatian, dan bantuan kepada peneliti dalam menjalani perkuliahan selama empat tahun. (Hindun, Dian, Nita, Rijal, Lisa, Risha, Mifta, A'yun, Silmi, Suluhi).
22. Kepada teman-teman yang berada dilingkup Administrasi Publik (Dofir, Makrus, Mir'ah, wardah, Santi, wiwik, Ima) yang sudah memberikan semangat, dukungan kepada peneliti sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
23. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang sudah banyak membantu sehingga skripsi ini dapat selesai tepat waktu.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan mengingat keterbatasan ilmu dan pengetahuan yang peneliti miliki. Oleh karena itu peneliti mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi perbaikan penyusunan berikutnya. Akhir kata semoga skripsi ini dapat berguna bagi mahasiswa teknik industri dan pengembangan dunia pengetahuan.

Pasuruan, 20 Juli 2018

Peneliti

LEMBAR PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

Dengan Rahmat Allah yang Maha Pengasih lagi Maha
Penyayang

Skripsi ini saya persembahkan

untuk Ibuku tercinta, perempuan yang tidak sempurna tapi
istimewa

Untuk Bapakku tersayang, satu-satunya lelaki yang selalu
perhatian terhadap kedua putrinya

Untuk Adikku, remaja perempuan yang suka jaim tapi penuh cinta

Untuk Sahabat-sahabat senasib dan seperjuangan yang luar
biasa

Terima kasih sudah selalu bersama dalam suka maupun duka

Terima kasih sudah selalu ada dari masa kemasa

Terima kasih sudah memberiku kasih, tawa, dan canda

Terimalah ini sebagai tanda kasihku meskipun tidak seberapa

Terimalah ini sebagai tanda kerja kerasku meskipun tidak
berharga

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fajatul Khamama

Nim : 2014.69.08.0018

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, 20 Juli 2018



Fajatul Khamama
Peneliti

ABSTRAK

Faijatul Khamama. Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Yudharta. 2018. Ekonomi Politik Kebijakan Program Bantuan Pangan Non Tunai (Studi Kasus Alokasi dan Distribusi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan). Dibimbing oleh Dr. Moh. Muzakki, M.Si.

Program Bantuan Pangan Non Tunai adalah tranformasi dari Program Raskin atau Program Rastra. Mekanisme penyaluran Program Bantuan Pangan Non Tunai melalui mekanisme uang elektronik yang dapat digunakan untuk membeli beras dan/telur di pedagang bahan pangan yang sudah bekerja sama dengan Bank Penyalur. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor pendorong dan penghambat alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan, untuk mengetahui distribusi Pogram Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan. penelitian ini adalah penelitian kualitatif yang memakai metode studi kasus. Lokasi penelitian ini dilakukan di Kota Pasuruan, lokasi penelitian terpilih di Kota Pasuruan adalah Kecamatan Gadingrejo yaitu Kelurahan Gadingrejo dan Kelurahan Radusari. Penelitian ini menggunakan data primer dan sekunder. Teknik analisis data dalam penelitian ini adalah model teknik analisis data Miles dan Huberman.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat beberapa faktor pendorong alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan yang berasal dari pemerintah yaitu Dinas Sosial mengangkat PSM untuk meningkatkan dan mempercepat kinerja, pembaharuan data setiap enam bulan sekali, pendamping selalu mendampingi KPM yang menghadapi permasalahan, pihak kelurahan diberikan wewenang untuk verifikasi dan validasi, pembuatan peraturan yang mengutamakan perempuan sebagai pemilik rekening, pembuatan sistem aplikasi SIKS.NG, pihak kecamatan sebagai fasilitator. Sedangkan dari masyarakat yaitu kesadaran diri sendiri untuk tidak menerima bantuan karena sudah mampu. Terdapat beberapa faktor penghambat alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan yang berasal dari pemerintah yaitu pendamping baru ada pada tahun 2018, sistem aplikasi SIKS.NG masih dalam tahap pengembangan, pihak Rukun Tetangga (RT) ada yang tidak mendukung dengan adanya program ini, pusat memakai data statistik sehingga mengakibatkan perbedaan nama dan No NIK. Sedangkan penghambat dari masyarakat yaitu KPM *terpending* (karena kartu bermasalah, meninggal, tidak ambil kartu, pindah domisili), masyarakat yang mampu masih ingin mendapatkan bantuan. Hasil Penelitian menunjukkan bahwa distribusi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan menunjukkan bahwa kerjasama yang dilakukan oleh Kementerian Sosial dan HIMBARA diindikasikan adanya pencari rente (*rent seeking*), masih ada pemaketan bahan pangan, terdapat tiga pedagang bahan pangan di Kota Pasuruan, terdapat beberapa masyarakat yang menghadapi permasalahan (saldo nol, pin terblokir), persyaratan untuk menjadi pedangang bahan pangan yaitu mempunyai KK dan KTP.

Kata kunci: Ekonomi Politik, BPNT, KPM

ABSTRACT

Faijatul Khamama. Public Administration Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Yudharta University. 2018. Economic Policy of Program Bantuan Pangan Non Tunai (Case Study of Allocation and Distribution of Bantuan Pangan Non Tunai in Pasuruan City). Supervised by Dr. Moh. Muzakki, M.Si.

Program Bantuan Pangan Non Tunai is a transformation from the Raskin Program or the Rastra Program. The mechanism for distribution of Program Bantuan Pangan Non Tunai through an electronic money mechanism that can be used to buy rice and eggs in food traders who have cooperated with the Distribution Bank. This study aims to determine the driving and inhibiting factors of the allocation of Program Bantuan Pangan Non Tunai in Pasuruan City, to determine the distribution of Program Bantuan Pangan Non Tunai in Pasuruan City. this research is qualitative research using case study methods. The location of this study was conducted in Pasuruan City, the location of the selected research in Pasuruan City was Gadingrejo District, Gadingrejo Village and Radusari Village. This study uses primary and secondary data. The data analysis technique in this study is the data analysis technique model of Miles and Huberman.

The results showed that there were several factors driving the allocation of the Program Bantuan Pangan Non Tunai in Pasuruan City, which came from the government, namely the Dinas Sosial appointed PSM to improve and accelerate performance, updating the data every six months, the facilitator always assisted KPM in addressing the problems, the village was given authority for verification and validation, making regulations that prioritize women as account holders, making the SIKS.NG application system, the sub-district as a facilitator. Whereas from the community that is self-awareness to not receive assistance because they are able. There are several inhibiting factors in the allocation of the Program Bantuan Pangan Non Tunai in Pasuruan City which come from the government, namely the new companion since 2018, the SIKS.NG application system is still in the development stage, there are some Rukun Tetangga (RT) who do not support this program, the center uses statistical data, resulting in differences in names and NIK number. Whereas the obstacle from the community is that KPM is suspended (because the card has problems, dies, does not take cards, move domiciles), the people who are able to still want to get this program. The results showed that the distribution of the Program Bantuan Pangan Non Tunai in Pasuruan City indicated that the collaboration carried out by the Kementrian Sosial and HIMBARA indicated the rent seeking, there was still food packaging, there were three food seller in Pasuruan, there were several communities who deal with the problem (zero saldo, blocked pin), the requirement to become a food seller, namely to have a KK and KTP.

Keywords : Political Economy, BPNT, KPM

DAFTAR ISI

Sampul Depan	ii
Sampul Dalam	iii
Lembar Persetujuan.....	iv
Lembar Pengesahan	v
Kata Pengantar	vi
Lembar Persembahan	ix
Pernyataan Keaslian	x
Abstrak	xi
Daftar Isi.....	xiii
Daftar Tabel	xv
Daftar Gambar	xvi
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Kajian Teoritik	14
2.2.1 Tinjauan tentang Ekonomi Politik	14
2.2.2 Tinjauan tentang Kebijakan Sosial	20
2.2.3 Tinjauan tentang Model Negara Kesejahteraan.....	27
2.2.4 Tinjauan Tentang BPNT	31
2.3 Kerangka Berfikir	53
BAB III : METODE PENELITIAN.....	54
3.1 Jenis Penelitian.....	54
3.2 Fokus Penelitian.....	54
3.3 Lokasi Penelitian.....	54
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	55
3.4.1 Data Primer	55
3.4.2 Data Sekunder.....	56
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	57
3.6 Teknik Analisis Data.....	59
BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN	63
4.1 Hasil Penelitian	63
4.1.1 Gambaran Umum.....	63
4.1.2 Profil Informan	65
4.1.3 Faktor Pendorong dan Penghambat Alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	73

4.1.3.1 Faktor Pendorong Alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	74
4.1.3.2 Faktor Penghambat Alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	80
4.1.4 Distribusi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	84
4.1.5 Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	96
4.1.6 Pembahasan	101
4.1.6.1 Faktor Pendorong Alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	101
4.1.6.2 Faktor Penghambat Alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	106
4.1.6.3 Distribusi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan.....	107
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	120
5.1 Kesimpulan.....	120
5.1.1 Faktor Pendorong Alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan.....	120
5.1.2 Faktor Penghambat Alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	120
5.1.3 Distribusi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	120
5.2 Saran.....	121
5.2.1 Bagi Pemerintah (Kementerian Sosial Republik Indonesia.....	121
5.2.2 Bagi Swasta (RPK/e-warong/agen)	121
5.2.3 Bagi Masyarakat (Keluarga Penerima Manfaat)	121
5.3 Rekomendasi	122
5.3.1 Penelitian tentang <i>rent-seeking</i>	122
5.3.2 Penelitian tentang pendamping dalam Bantuan Pangan Non Tunai.....	122
5.3.3 Penelitian tentang sasaran penerima Bantuan Pangan Non Tunai	122

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3.1 Data Primer	55
Tabel 4.1 Daftar Profil Informan Terkait Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	72
Tabel 4.2 Faktor Pendorong Alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	78
Tabel 4.3 Faktor Penghambat Alokasi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	83
Tabel 4.4 Distribusi Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	92
Tabel 4.5 Daftar Pedagang Bahan Pangan di Kelurahan Gadingrejo dan Kelurahan Randusari	96
Tabel 4.6 Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Program Bantuan Pangan Non Tunai di Kota Pasuruan	100

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Hubungan antara Ekonomi dan Politik yang dipahami sebagai Ekonomi Politik	20
Gambar 2.2 Tujuan Kebijakan Sosial	24
Gambar 2.3 Registrasi dan/atau Pembukaan Rekening Peserta.....	38
Gambar 2.4 Kerangka Berfikir	53
Gambar 3.1 Model Teknik Analisis Data (Matthew B. Miles dan A. Michael Huberman)	61
Gambar 4.1 Piani (KPM Kelurahan Gadingrejo).....	109
Gambar 4.2 Rofik Kusniawati (KPM Kelurahan Gadingrejo).....	110
Gambar 4.3 Kartu Keluarga Sejahterah (KKS).....	113
Gambar 4.4 RPK Kelurahan Gadingrejo	116
Gambar 4.5 RPK Kelurahan Randusari	116
Gambar 4.6 Undangan Pengambilan Beras dan/atau Telur untuk KPM	117
Gambar 4.7 Absensi Penyaluran BPNT	117

