

**EKONOMI POLITIK KEBIJAKAN
PEMBANGUNAN JALAN TOL
PASURUAN-PROBOLINGGO**

**(STUDI KASUS DAMPAK LINGKUNGAN DI KELURAHAN GRATI
TUNON KECAMATAN GRATI KABUPATEN PASURUAN)**

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
MEMPEROLEH GELAR (S1)**



Oleh:

HINDUN MU`ALIFAH

2014.69.08.0020

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

2018

iii

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Ekonomi Politik Kebijakan Pembangunan Jalan Tol Pasuruan-
Probolinggo (Studi Kasus Dampak Lingkungan di Kelurahan
Grati Tunon Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan)

Disusun oleh : Hindun Mu'alifah

NIM : 201469080020

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Konsentrasi : Administrasi Pembangunan


Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan

Di depan tim penguji

Pasuruan, 15 Agustus 2018

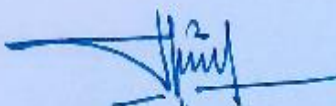
Menyetujui,

Ketua Program Studi



Dr. M. Daimul Abror., M.Si
NIP.Y 0691109042

Pembimbing



Dr. Moh. Muzakki., M.Si
NIP.Y 0691109043

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Hindun Mu'afifah, ini telah dipertahankan di depan dewan penguji skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan, pada:

Hari : Rabu

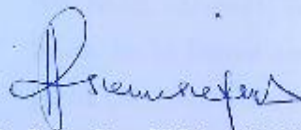
Tanggal : 15 Agustus 2018

Judul : Ekonomi Politik Kebijakan Pembangunan Jalan Tol Pasuruan-
Probolinggo (Studi Kasus Dampak Lingkungan di Kelurahan
Grati Tunon Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan)

Dewan Penguji

Penguji Utama,

Penguji I,



Dr. Rossa Ilma Silfiah, S.II., M.IHum
NIP. Y 0690603022



Hambali, M.Si
NIP. Y 0690803029

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Any Urwatul Wusko., S.Sos., M.AB
NIP. Y 0691103037

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, dengan izin dan limpahan rahmat-NYA sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Adapun tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah sebagai persyaratan akademis untuk meraih gelar Sarjankea Strata-1 Ilmu Administrasi Publik di Universitas Yudharta Pasuruan. Disadari sepenuhnya bahwa tersusunnya skripsi ini berkat bantuan berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibuku Siti Chotimah perempuan dengan sejuta kelebihan. Perempuan dengan segudang kesabaran yang senantiasa memanjatkan doanya dalam setiap sujud untuk anaknya. Dan Bapakku Mugiono Lelaki sabar yang selalu ikhlas bekerja keras untuk kedua perempuannya.
2. KH. Sholeh Bahrudin, selaku Pembina Yayasan Darut Taqwa yang selalu memberikan doa restunya.
3. Bapak Dr. Syaifullah, M.HI selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan.
4. Ibu Any Urwatul W., S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
5. Bapak Dr. M. Daimul Abror., M.Si selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan.
6. Bapak Dr. Moh. Muzakki., M.Si selaku Dosen Pembimbing.
7. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan yang telah memberikan bekal ilmu yang tak ternilai harganya dan telah membantu kelancaran proses studi kami.
8. Kepala Bapak Lurah Grati Tunon yang telah menerima dan mengizinkan peneliti untuk melakukan kegiatan penelitian.
9. Bapak H.Imam Subnadi selaku sekretaris kelurahan di Kelurahan Grati Tunon Kecamatan Grati.
10. Bapak H.Ismail selaku LPMK di Kelurahan Grati Tunon Kecamatan Grati.
11. Pihak Informan yang telah memberikan kesempatan untuk berbagi cerita dan pengalaman serta ilmu yang bermanfaat bagi peneliti.

12. Seseorang yang selalu ada untuk membantu dan memotivasi peneliti sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.
13. Dwi Putri Ayu Aminatuz Z sahabat rasa ibu yang selalu membantu dan memotivasi peneliti dalam penulisan skripsi ini.
14. Teman-teman Administrasi Publik 2014 yang telah memberikan semangat, arti persahabatan, dukungan, perhatian, dan bantuan kepada peneliti dalam menjalani perkuliahan selama empat tahun. (Jatul, Dian, Nita, Rijal, Lisa, Risha, Mifta, A'yun, Silmi, Suluhi).
15. Kepada teman-teman yang berada dilingkup Administrasi Publik (Dofir, Makrus, Mir'ah, wardah, Santi, wiwik, Ima) yang sudah memberikan semangat, dukungan kepada peneliti sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
16. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang sudah banyak membantu sehingga skripsi ini dapat selesai tepat waktu.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan mengingat keterbatasan ilmu dan pengetahuan yang peneliti miliki. Oleh karena itu peneliti mengharapkan saran dan kritik yang membangun demi perbaikan penyusunan berikutnya. Akhir kata semoga skripsi ini dapat berguna bagi mahasiswa teknik industri dan pengembangan dunia pengetahuan.

Pasuruan, 20 Juli 2018

Peneliti

LEMBAR PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

Dengan Rahmat Allah yang Maha Pengasih lagi Maha
Penyayang

Skripsi ini saya persembahkan

Untuk Ibuku tercinta, perempuan dengan sejuta
kelebihan dan segudang kesabaran

Untuk Bapakku tersayang, lelaki sabar yang selalu ikhlas
bekerja keras untuk kedua perempuannya.

Untuk Sahabat-sahabat senasib dan seperjuangan yang
luar biasa

Terima kasih sudah selalu bersama dalam suka maupun
duka

Terima kasih sudah selalu ada dari masa kemasa

Terima kasih sudah memberiku kasih, tawa, dan canda

Terimalah ini sebagai tanda kasihku meskipun tidak
seberapa

Terimalah ini sebagai tanda kerja kerasku meskipun tidak
berharga

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hindun Mu'alifah

Nim : 2014.69.08.0020

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, 20 Juli 2018


Hindun Mu'alifah
Peneliti

ABSTRAK

Hindun Mu`alifah. Program Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan. 2018. Ekonomi Politik Kebijakan Pembangunan Jalan Tol Pasuruan- Probolinggo (Studi Kasus dampak lingkungan di Kelurahan Grati Tunon Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan). Pembimbing Dr.Moh. Muzakki,. M.Si

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pihak mana saja yang diuntungkan, dirugikan serta dampak proyek pembangunan jalan tol Pasuruan- Probolinggo terhadap lingkungan yang ada di Kelurahan Grati Tunon Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan. Proyek pembangunan jalan tol Pasuruan- Probolinggo merupakan salah satu Program Strategis Nasional(PSN) dalam masa Presiden Jokowi. Teknik yang digunakan dalam penelitian ini yakni teknik wawancara. Peneliti melakukan wawancara mendalam terkait dengan proyek pembangunan jalan tol terhadap pihak-pihak terkait, seperti : Sekretaris Lurah Grati Tunon, LPMK Grati Tunon, Ketua Kelompok tani serta beberapa masyarakat di lingkungan terkait yang terkena pembebasan tanah dan dampak pembangunan jalan tol. Selain itu peneliti juga melakukan pencarian data kepada pihak – pihak swasta terkait yakni PT.Waskita Karya dan PT. Adhi Karya. Selanjutnya data akan dikelola oleh peneliti dan dianalisis, pada tahap ahir nantinya peneliti akan menarik sebuah kesimpulan dari penelitian tersebut

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pembangunan jalan tol yang ada di Kelurahan Grati Tunon Kecamatan Grati Kabupaten Pasuruan dalam masa pembangunan cenderung merugikan bagi masyarakat sekitar. Hal ini dirasakan oleh masyarakat karena banyaknya jalan yang rusak dan berlubang yang diakibatkan banyak mobil truck pengangkut barang yang melintas tidak sesuai dengan kapasitas jalan. Dalam pembangunan jalan tol ini, peneliti juga menemukan dugaan terjadinya praktek *rent-seeking* dilapangan. Hal ini muncul karena molornya perbaikan jalan yang tidak tepat waktu, sesuai dengan apa yang telah disepakati bersama antara ketiga pihak, yakni masyarakat, swasta, dan pemerintah. Selain itu selama pembangunan jalan tol ini pihak swasta dalam hal ini yakni PT.Waskita Karya tidak pernah mengeluarkan dana kompensasi bising atau debu.Akan tetapi dalam jangka panjang pembangunan jalan tol ini cenderung menguntungkan bagi masyarakat sekitar, hal ini dikarenakan dengan adanya pembangunan jalan tol harapannya akan mampu mengungkit perekonomian masyarakat sekitar. Dari hasil penelitian Kecamatan Grati mempunyai potensi alam yang cukup tinggi untuk nantinya akan dikelola dalam waktu yang cukup panjang. Selain itu dengan adanya pembangunan jalan tol dalam jangka panjang juga mampu meningkatkan kualitas jalan dan mempermudah akses yang bertujuan untuk mengurai kemacetan serta mampu memperpendek jarak tempuh.

Kata Kunci : Ekonomi Politik, Jalan Tol, *Rent-Seeking*.

ABSTRACT

Hindun Mu`alifah. The Science Of Public Administration University Yudharta Pasuruan. 2018. Political Economy Policy for Construction of Pasuruan-Probolinggo Toll Road (Case Study of environmental impacts in Grati Tunon Village, Grati District, Pasuruan Regency). Mentor : Dr.Moh. Muzakki,. M.Si

This study aims to find out which parties are benefited, harmed and the impact of the Pasuruan-Probolinggo toll road construction project on the environment in Grati Tunon Village, Grati Subdistrict, Pasuruan Regency. The Pasuruan-Probolinggo toll road construction project is one of the National Strategic Programs (NSP) in the time of President Jokowi. The technique used in this study is interview technique. Researchers conducted in-depth interviews related to toll road development projects to related parties, such as: Secretary of the Village Head of Grati Tunon, LPMK Grati Tunon, Chair of the Farmers Group and several communities in the environment affected by land acquisition and the impact of toll road development. In addition, researchers also searched file from related private parties, namely PT.Waskita Karya and PT. Adhi Karya. Then the data will be managed by the researcher and analyzed, at a later stage the researcher will draw a conclusion from the research.

The results of this study indicate that the construction of toll roads in Grati Tunon Village, Grati Subdistrict, Pasuruan Regency during the construction period tends to be detrimental to the surrounding community. This was felt by the community because of the many damaged and perforated roads caused by the many trucks carrying goods that passed by did not match the road capacity. In the construction of this toll road, researchers also found allegations of rent-seeking practices in the field. This has arisen because of the lack of timely repair of roads, in accordance with what has been agreed upon by the three parties, namely the community, the private sector and the government. In addition, during the construction of this toll road, the private sector in this case namely PT.Waskita Karya has never issued noisy or dust compensation funds. However, in the long term, the toll road construction tends to benefit the surrounding community, this is due to the construction of the toll road of hope. will be able to leverage the economy of the surrounding community. From the results of the research, Grati District has a high enough natural potential to be managed in a long time. In addition, with the construction of long-term toll roads, it is also able to improve the quality of roads and facilitate access which aims to unravel congestion and is able to shorten the distance traveled.

Keywords: Political Economy, Toll Road, Rent-Seeking.

DAFTAR ISI

Sampul Depan	ii
Sampul Dalam	iii
Lembar Persetujuan	iv
Lembar Pengesahan	v
Kata Pengantar.....	vi
Lembar Persembahan.....	viii
Pernyataan Keaslian.....	ix
Abstrak.....	x
Daftar Isi.....	xii
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Gambar	xv
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Kerangka Teoritik.....	18
2.2.1 Teori Ekonomi Politik.....	18
2.2.2 Teori Pembangunan	23
2.2.3 Teori <i>Public Private Partnership</i>	30
2.2.4 Konsep Hubungan Pembangunan Infrastruktur dengan Peningkatan Ekonomi Masyarakat.....	38
2.2.5 Perilaku <i>Rent-Seeking</i> Dalam Pembangunan Infrastruktur	43
2.3 Kerangka Konseptual	54
BAB III : METODE PENELITIAN.....	55
3.1 Metode Dan Pendekatan Penelitian.....	55
3.2 Fokus Penelitian	56
3.3 Lokasi Penelitian	56
3.4 Jenis dan Sumber Data	58
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	59
3.6 Teknik Analisis Data	62
BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN	66
4.1 Hasil Penelitian	66
4.1.1 Gambaran Umum	66
4.1.2 Profil Informan	73

4.1.3 Pihak yang diuntungkan dalam pembangunan jalan tol di Kelurahan Grati Tunon	78
4.1.4 Pihak yang dirugikan dalam pembangunan jalan tol di Kelurahan Grati Tunon	86
4.1.5 Dampak proyek pembangunan jalan tol terhadap lingkungan jalan tol di Kelurahan Grati Tunon	97
4.2. Pembahasan.....	107
4.2.1. Pihak yang diuntungkan dengan pembangunan jalan tol	107
4.2.2. Pihak yang dirugikan dengan pembangunan jalan tol	116
4.2.3. Dampak pembangunan jalan tol terhadap lingkungan	120
BAB V : KESIMPULAN DAN SARAN.....	125
5.1 Kesimpulan	125
5.2 Saran	130
5.3 Rekomendasi	131
DAFTAR PUSTAKA	132
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	135

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terkait Pembangunan Infrastruktur	11
Tabel 2.2. Barang Berdasarkan Sifatnya	40
Tabel 2.3. Indeks Presepsi Korupsi Negara-Negara ASEAN 2016	49
Tabel 3.1. Data Primer	58
Tabel 4.1. Pembagian jumlah lingkungan di Kelurahan Grati Tunon	66
Tabel 4.2. Data Penduduk di Kelurahan Grati Tunon	67
Tabel 4.3. Tabel Mata Pencaharian Penduduk	68
Tabel 4.4. Daftar sumber daya Manusia di Kelurahan Grati Tunon	68
Tabel 4.5. Panjang Pembangunan Jalan tol	72
Tabel 4.6 Daftar Profil Informan terkait dengan pembangunan jalan tol	78
Tabel 4.7. Keuntungan Pembangunan jalan tol	85
Tabel 4.8. Kerugian Pembangunan Jalan Tol	96
Tabel 4.9. Dampak pembangunan jalan tol terhadap lingkungan	105
Tabel 4.10. Garis kemiskinan dan penduduk miskin di Kabupaten Pasuruan	109

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Skema Indikator Keberhasilan Pembangunan.....	27
Gambar 2.2. Skema Model Hubungan Antara Pembangunan Infrastruktur Dengan Peningkatan Ekonomi	42
Gambar 2.3. Skema Kerangka Konseptual	54
Gambar 3.1. Model Teknik Analisis Data	64
Gambar 4.1. Skema hubungan kerjasama antara elite ekonomi dan elite politik.	115