

**PERAN DINAS KOPERASI DAN UKM KABUPATEN  
PASURUAN DALAM PENGEMBANGAN KOPERASI  
DAN UKM**

**SKRIPSI**

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN MEMPEROLEH  
GELAR SARJANA (S1)



**AFRIDA KARINA LIRAMADHASARI**

**2014.6908.0009**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS YUDHARTA  
2018**

**TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI**

Judul : PERAN DINAS KOPERASI DAN UKM KABUPATEN  
PASURUAN DALAM PENGEMBANGAN KOPERASI DAN UKM  
Disusun oleh : AFRIDA KARINA LIRAMADHASARI  
NIM : 201469080009  
Fakultas : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jurusan : ADMINISTRASI PUBLIK  
Konsentrasi : Kebijakan Publik

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan

di depan tim penguji

Pasuruan, 15 Agustus 2018

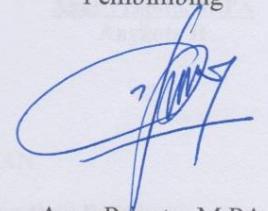
Menyetujui,

Kaprodi Administrasi Publik



Dr. M. Daimul Abror, M.Si  
NIP.Y. 069.11.042

Pembimbing



Agus Prianto, M.PA  
NIP.Y.069.06.04.046

## TANDA PENGESAHAN

**TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI SKRIPSI, FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN, PADA :**

**HARI** : Rabu

**TANGGAL** : 15 Agustus 2018

**JAM** : 11.30- 12.30

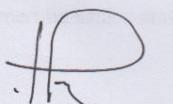
**JUDUL** : "PERANAN DINAS KOPERASI DAN UKM KABUPATEN PASURUAN DALAM PENGEMBANGAN KOPERASI DAN UKM "

## DINYATAKAN LULUS

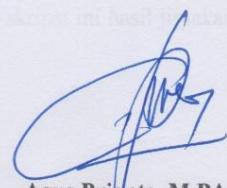
**MAJELIS PENGUJI**



**Dr. M. Daimul Abror, M.Si  
KETUA PENGUJI**



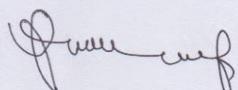
**Khumaidi, M.Si  
Anggota I**



**Agus Prianto, M.PA  
Anggota II**

## MENGESESAHKAN

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Any Urwatal Wusko, S.Sos, M.AB**

### PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

: Nama : Afrida Karina Liramadhasari  
 : NIM : 2014-6908-0009  
 : Fakultas : Ilmu Sosial Dan Politik  
 : Program Studi : Ilmu Administrasi Publik  
 : Judul : Peran Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Pasuruan Dalam Pengembangan Koperasi dan UKM

Menyatakan dengan Sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan karya saya sendiri; bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, September 2018

Yang membuat pernyataan,

Tanda Tangan


 A handwritten signature in black ink is placed next to a green rectangular postage stamp. The stamp features the text 'METERAI TEMPAL' at the top, followed by a serial number '250F5AFF372833179', the value '6000' in large numbers, and 'ENAM RIBU RUPIAH' at the bottom. There is also a small red star-like logo on the right side of the stamp.

Afrida Karina Liramadhasari

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kami panjatkan ke hadirat Allah SWT, berkat rahmat dan karunianya akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "*Peran Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Pasuruan Dalam Pengembangan Koperasi dan Sektor UKM*". Ini untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi serta dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP) bagi mahasiswa program S-1 di program studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.

Penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ayahanda dan Ibunda tercinta yang telah mencerahkan segenap cinta dengan dukungan moril dan materiil. Semoga Allah selalu melimpahkan Rahmat Kesehatan , Karunia dan Keberkahan di dunia dan di Akhirat. Penghargaan dan ucapan terimakasih juga diberikan kepada dosen pembimbing Bapak Agus Prianto, M.PA atas ilmu dan pengetahuan baru yang diberikan kepada penulis dalam membantu penulisan skripsi ini. Serta ucapan terimakasih kepada keluarga dan sahabat-sahabat sekalian.

Akhir kata penulis menyadari bahwa dalam penulisna skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis memohon saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaannya dan semoga bermanfaat bagi kitasemua.

Pasuruan, September 2018

Penulis

## Persembahan

Puji syukur Alhamdulillah penulis haturkan kepada Allah SWT atas Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi sederhana ini. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW.

Penulis dalam kesempatan ini mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang turut membantu dalma penulisna kaya tulis ilmiah ini, yaitu :

1. **Teristimewa kepada Orang Tua** penulis Dwi Cahyo U. dan Arik Wida M. yang selalu mendoakan, memberikan motivasi dan pengorbanannya baik dari segi moril, materi kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. **Romo KH. Sholeh Bahrudin**, pengasuh Ponpes Ngalah sekaligus Universitas Yudharta yang selalu menjadi panutan santri dan anak didiknya.
3. **Bapak Dr. H. Saifulah, MHI** selaku Rektor Universitas Yudharta pasuruan,
4. **Ibu Any Urwatul Wusko, S.Sos, M.AB** selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan
5. **Bapak kaprodi FISIP Dr. M. Daimul Abror** yang selalu mengingatkan,
6. **Bapak Agus Prianto, M.PA** yang sabar dalam membimbing penulis dalam penyusunan skripsi hingga selesai,
7. **Bapak Khumaidi, M.Si** yang juga membantu membimbing penulis
8. **Bapak Pimpinan Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Pasuruan** beserta seluruh Staff yang telah banyak membantu memberi informasi untuk penulisan skripsi ini
9. **Bapak Pimpinan BMT Maslahah Sidogiri dan Staff** khusunya cabang Purwosari yang memberikan banyak wawasan mengenai koperasi
10. **Ibu Pimpinan Koperasi Syariah Bairurrahmah Pandaan** yang juga membantu memberikan informasi kepada penulis untuk penyusunan skripsi

11. Dan sahabat-sahabat seperjuangan yang selalu memerikan dukungan, motivasi dan banyak sekali bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Akhir kata penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadi bahan masukan dalam dunia pendidikan.

Pasuruan, September 2018

Afrida karina Liramadhasari

## ABSTRAKSI

Afrida Karina Liramadhasari. Program Studi Ilmu administrasi Publik Universitas Yudharta. Agustus 2018. Peran Dinas Koperasi dan UKM Dalam pengembangan Koperasi dan UKM.

UKM merupakan salah satu potensi besar dalam meningkatkan sistem perekonomian Indonesia. Untuk mengembangkan potensi tersebut diperlukan suatu wadah sebagai perantara sekaligus pendorong dalam pengembangan sektor UKM. Koperasi adalah salah satu organisasi yang tepat sebagai badan yang digunakan untuk mengoptimalkan potensi UKM guna kesejahteraan masyarakat. Adanya jumlah koperasi yang begitu banyak dan sektor UKM yang berdiri, kesejahteraan Masyarakat perlu di pertanyakan.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui peranan Dinas Koperasi sebagai pihak pemerintah dengan Koperasi dan Masyarakat Sebagai Stakeoldernya dipihak swasta. Untuk mengetahui bagaimana bentuk hubungan antara pemerintah dengan koperasi dan masyarakat, maka dalam penelitian ini menggunakan metodologi deskriptif kualitatif, dengan data berupa hasil wawancara, observasi dan dokumentasi. Sampel yang dibutuhkan ada 2 koperasi yang memiliki kultur yang berbeda, yakni koperasi baitur rahah pandaan dengan BMT Maslahah Sidogiri cabang Pasuruan, hasil yang di dapat diperkuat dengan data yang di ambil dari Dinas Koperasi Dan UKM Kabupaten Pasuruan. Dari sampel yang digunakan, peneliti menemukan adanya sistem dari peranan yang baik antara pemerintah dengan koperasi, namun disisi lain ditemukan kurangnya kerjasama yang terjalin antara koperasi dengan anggota atau masyarakat.

Dapat disimpulkan bahwa keberhasilan dari perkembangan ekonomi dalam pemerintahan terhadap tata kelola koperasi dan pengembangan sektor UKM sangat tergantung dari partisipasi dari semua pihak, termasuk masyarakat. Jika salah satu pihak atau stakeholder tidak mengoptimalkan peran dan kewajibannya, maka tujuan yang telah ditetapkan bersama akan sulit untuk terwujud.

*Keywords :* peran, koperasi, UKM

## ABSTRACTION

Afrida Karina Liramadhasari. Yudharta University Public Administration Study Program. August 2018. Role of the Office of Cooperatives and UKM's in the Development of Cooperatives and UKMs.

UKMs are one of the great potentials in improving Indonesia's economic system. To develop this potential, a container is needed as an intermediary as well as a driver in the development of the SME sector. The cooperative is one of the right organizations as the body used to optimize the potential of SMEs for the welfare of the community. There are so many cooperatives and the SME sector that stands, the welfare of the people needs to be questioned.

The purpose of this study was to determine the role of the Cooperative Office as the government and the Cooperative and the Community as the Stakeholder on the private side. To find out how the relationship between the government and cooperatives and the community, then in this study using a qualitative descriptive methodology, with data in the form of interviews, observation and documentation. Samples needed are 2 cooperatives that have different cultures, namely the Baiturrahmah pandaan syari'ah cooperative with BMT Maslahah Sidogiri Pasuruan branch, the results can be strengthened with the data taken from the Department of Cooperatives and UKMs Pasuruan Regency. From the sample used, researchers found a system of good roles between the government and cooperatives, but on the other hand found a lack of cooperation between cooperatives and members or the community.

It can be concluded that the success of economic development in government towards cooperative governance and the development of the UKM sector is highly dependent on the participation of all parties, including the community. If one party or stakeholder does not optimize their roles and obligations, then the goals that have been set together will be difficult to materialize.

Keywords: roles, cooperatives, UKMs

*Skripsi ini kutunjukkan kepada  
Ayahanda dan Ibuanda tercinta,  
Adik-Adikku yang tersayang,  
Teman-temanku yang terhebat,  
Dan..  
Semua orang yang mendukungku*

Sampul Depan.....	i
Sampul Dalam.....	ii
Peretujuan.....	iii
Pengesahan.....	iv
Pernyataan Keaslian.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Ucapan terimakasih.....	vii
Abstrak.....	ix
Halaman Persembahan.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
<b>Bab I : PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian.....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	8
1.4. Manfaat Penelitian.....	8
<b>Bab II : TINJAUAN PUSTAKA DAN PENELITIAN.....</b>	<b>10</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	11
2.2. Kajian Teori.....	14
2.2.1. Government.....	14
2.2.2. Birokrasi.....	19
2.2.3. Peran Birokrasi.....	21
2.3. Koperasi dan Sektor UKM di Kabupaten Pasuruan.....	23
<b>Bab III : METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>36</b>
3.1. Metode Penelitian.....	36
3.1.1. Bentuk Penelitian.....	36
3.1.2. Fokus Penelitian.....	37
3.2. Tempat dan Waktu Penelitian.....	38
3.2.1. tempat penelitian.....	38
3.2.2. Waktu Penelitian.....	38
3.3. Sumber Data.....	39
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5. Analisis Data.....	42
<b>Bab IV : HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN.....</b>	<b>43</b>
4.1. Penyajian data.....	43
4.1.1. Peran Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Pasuruan.....	43
4.1.2. Faktor Pendukung dan Penghambat Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Pasuruan.....	47
4.2. Pembahasan Penelitian.....	49
4.2.1. Peran Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Pasuruan.....	63
4.2.2. Faktor Pendukung dan Penghambat Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Pasuruan.....	70
<b>Bab V : PENUTUP.....</b>	<b>75</b>
5.1. Kesimpulan.....	75

5.1.1. Peran Dinas Koperasi terhadap tata kelola koperasi dan pengembangan sektor UKM.....	75
5.1.2. Faktor Pendukung dan penghambat koperasi dalam mensejahterakan perekonomian masyarakat.....	76
5.2. Saran.....	77
5.2.1. Bagi Dinas Koperasi dan UKM Kabupaten Pasuruan.....	77
5.2.2. Bagi Koperasi.....	78
5.2.3. Bagi Masyarakat dan Pelaku UKM.....	78

## **LAMPIRAN- LAMPIRAN**

Fotocopi <i>insert</i> tentang pendirian koperasi secara <i>online</i>	
Fotokopi perizinan riset ke bakesbang	
Bagan Kerangka Pemikiran .....	35
Jadwal pelaksanaan kegiatan.....	38
Bagan tentang analisis data model interaktif.....	42

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar Dinas Koperasi Kabupaten Pasuruan.....	72
Gambar BMT Maslahah Cabang Purwosari.....	74

## **DAFTAR TABEL**

Tabel data keragaan koperasi.....	5
Tabel jumlah koperasi primer dan sekunder di Jawa timur.....	6
Tabel Faktor Kesulitan Usaha Kecil Menengah (UKM).....	30
Tabel Alasan UKM Tidak Mengajukan Kredit Bank.....	32
Tabel jumlah Koperasi dan UKM Kabupaten Pasuruan tahun 2017.....	74

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **BUKU**

1. Martini, Rina. 2012. *Buku Ajar Birokrasi dan Politik*. UPT UNDIP Press. Semarang
2. Koswara E., 2001, *Teori Pemerintahan Daerah*, Institut Ilmu Pemerintahan Press, Jakarta.
3. Hardiansyah, M.Si. 2011. *Kualitas Pelayanan Publik Konsep, Dimensi, Indikator dan Implementasinya*. Penerbit Gava Media. Yogyakarta
2. Trilestari, Endang Wirjatmi. 2005. *Pengaruh Prilaku Terhadap Kualitas Pelayanan Publik*. Tesis. Bandung.
2. Widiyanti, Ninik. 2007. *Manajemen Koperasi*. PT Rineka Cipta. Jakarta

## JURNAL

1. Damayanti, Dina. 2016. Peran Pemerintah terhadap Perkembangan Koperasi. Kabupaten Kendal.
2. Kadarningsih, Ana. 2016. Peningkatan Dan Pemberdayaan Strategi Untuk Koperasi dan UKM Melalui Program Pengembangan Dan Pelatihan Departemen Koperasi Dan UKM. Kota semarang.
3. Wardani, HK. 2012. Peranan Dinas Koperasi dan UKM dalam Pemberdayaan UKM. Kota Malang.
4. Ibrahim, Maulana. 2014. Peranan Dinas Koperasi dan UKM dalam Pemberdayaan UKM. Kota Samarinda.
5. Subarsono, dkk. 2016. Peran Pemerintah terhadap Pemberdayaan UKM. Kabupaten Cirebon.

## DOKUMEN

1. Undang-Undang No 25 Tahun 1992 tentang Perkoperasian
2. Undang-Undang No 17 Tahun 2012 Tentang Perkoperasian
3. Peraturan Pemerintah no. 24 tahun 2018 tentang Pelayanan Perizinan Berusaha Terintegrasi Secara Elektronik
4. Peraturan Menteri No 15 Tahun 2014 tentang Pedoman Standar Pelayanan
5. Peraturan Daerah No 4 Tahun 2007 tentang Pemberdayaan Koperasi, Usaha Mikro Kecil dan Menengah

## INTERNET

1. Tentang pengertian pemerintah

- <https://yogakumala.wordpress.com/2009/08/25/3/>
2. Fungsi pemerintahan  
<http://muslimpoliticians.blogspot.com/2011/12/peran-dan-fungsi-pemerintahan.html>
  3. Data tentang jumlah koperasi  
<http://diskopukm.jatimprov.go.id/view-media.php?pages=content&id=54&bidang=5>
  4. Data tentang jumlah UKM  
[diskopukm.jatimprov.go.id/download.php?id=82](http://diskopukm.jatimprov.go.id/download.php?id=82)
  5. Data Badan Pusat statistik (BPS)  
<https://www.bps.go.id/pressrelease/2017/11/06/1377/agustus-2017--tingkat-pengangguran-terbuka--tpt--sebesar-5-50-persen.html>

## **CURRICULUM VITAE**

Nama : Afrida Karina Liramadhasari

NIM : 201469080009

Tempat Tanggal Lahir : Pasuruan, 25 Februari 1995

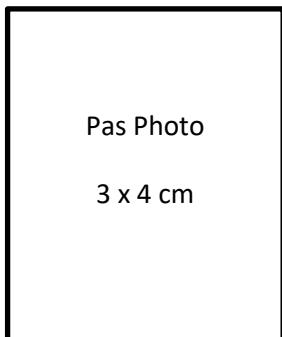
Alamat : Jl. Urip Sumoharjo Gg.Nusa Indah 06 Plumbon  
Pandaan

Contact Person : 082331916217

Email : afridakarina72@gmail.com

Pendidikan : SDN Kebonwaris 1 Pandaan  
SMP Negeri 1 Pandaan  
SMA Negeri 1 Pandaan

Pekerjaan : PT. Indonesian Pet Bottle  
PT. Setia Pesona Cipta  
PT. Mitra Alam Segar  
PT. Merck Sharp Dohme Pharma Pandaan



Pas Photo

3 x 4 cm