

**STRATEGI KOMUNIKASI ORGANISASI PEMERINTAH
KABUPATEN PASURUAN DALAM MENINGKATKAN
POTENSI LOKAL MELALUI PROGRAM DESA MASLAHAT**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana

(S1)



Oleh :

**AZILLATUL ISNAINI
NIM 2014.69.09.0026**

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

2018

**STRATEGI KOMUNIKASI ORGANISASI PEMERINTAH
KABUPATEN PASURUAN DALAM MENINGKATKAN
POTENSI LOKAL MELALUI PROGRAM DESA MASLAHAT**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Memperoleh Gelar Sarjana

(S1)



Oleh :

**AZILLATUL ISNAINI
NIM 2014.69.09.90026**

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

2018

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Strategi Komunikasi Organisasi Pemerintah Kabupaten Pasuruan Dalam Meningkatkan Potensi Lokal Melalui Program Desa Maslahat”

Disusun oleh : Azillatul Isnaini

NIM : 201469090026

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Jurusan : Ilmu Komunikasi

Konsentrasi : Public Relations

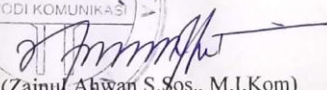
Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan

di depan tim penguji

Pasuruan, ~~27~~ 29 Agustus 2018

Menyetujui.




(Zainul Akwan S.Sos., M.I.Kom)
NIK. 0691100045

Pembimbing,



(Ninuk Riswandari S.Sos., M.Si)
NIK. 0691109049

TANDA PENGESAHAN

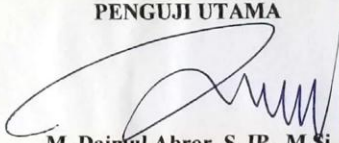
TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI, FAKULTAS
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS YUDHARTA
PASURUAN, PADA :

HARI : Senin
TANGGAL : 27 Agustus 2018
JAM : 09.30 – 10.10 WIB
JUDUL : Strategi Komunikasi Organisasi Pemerintah Kabupaten
Pasuruan Dalam Meningkatkan Potensi Lokal Melalui
Program Desa Maslahat

DINYATAKAN LULUS

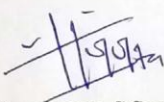
MAJELIS PENGUJI

PENGUJI UTAMA



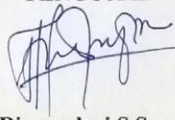
M. Daimul Abror, S. IP., M.Si
NIK.Y. 072.00.88.203

PENGUJI I



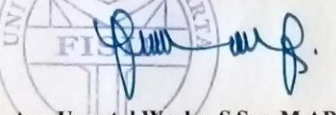
Siti Muvasaroh, S.Sos.M.I.Kom
NIK. 0690203009

PENGUJI II



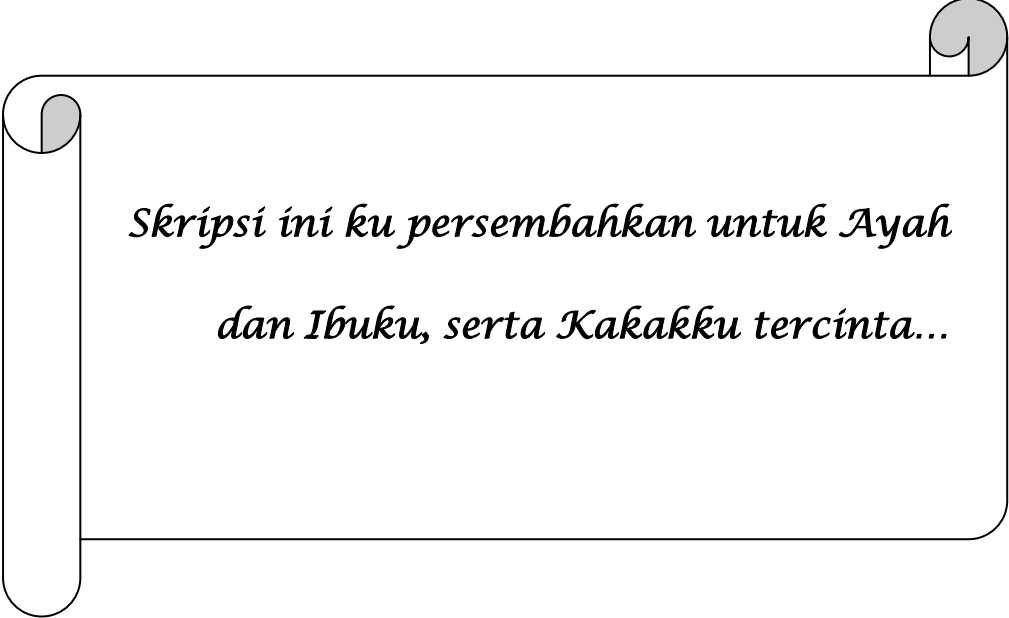
(Ninuk Riswandari S.Sos., M.Si)
NIK. 0691109049

MENGESAHKAN,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik
Universitas Yudharta Pasuruan



Any Urwatul Wusko, S.Sos, M.AB
NIK.Y. 069.11.03037

PERSEMBAHAN



*Skripsi ini ku persembahkan untuk Ayah
dan Ibuku, serta Kakakku tercinta...*

MOTTO :

*“INTELLIGENCE IS NOT THE DETERMINANT OF SUCCESS
BUT HARD WORK IS THE REAL DETERMINANT OF THE
SUCCESS”*

ABSTRAK

Azillatul Isnaini, Program Studi Ilmu Komunikasi Universitas Yudharta Pasuruan, 23 Agustus 2018. Strategi Komunikasi Pemerintah Kabupaten Pasuruan Dalam Meningkatkan Potensi Lokal Melalui Program Desa Maslahat. Skripsi. Pembimbing **Ninuk Riswandari, S.Sos., M.Ikom.**

Pasuruan terkenal sebagai kawasan industri dan pariwisata yang kompleks dan banyak desa-desa terpencil di Pasuruan yang memiliki potensi lokal dan beraneka macam kebudayaannya. Namun, banyaknya potensi yang dimiliki oleh desa-desa terpencil Kabupaten Pasuruan tidak berimbang dengan sumber daya manusia setempat sehingga potensi tersebut tidak dapat dimanfaatkan secara maksimal. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui strategi komunikasi Pemerintah Kabupaten Pasuruan dalam meningkatkan potensi lokal melalui Program Desa Maslahat dan untuk mengetahui penyebab perbedaan keberhasilan antara satu desa dengan yang lainnya. Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini merupakan kualitatif dengan teknik analisis data triangulasi yang bertujuan untuk melakukan pendalaman penafsiran dan analisis data. Teknik yang digunakan dalam penelitian ini yaitu teknik wawancara tidak terstruktur kepada Pemerintah Kabupaten Pasuruan, Aparatur Desa dan Masyarakat Aktif yang menjalankan program Desa Maslahat. Hasil penelitian menunjukkan 1. Strategi pada Pemerintah Kabupaten Pasuruan menggunakan Pembagian Kerja, Struktur dan Pengawasan. Sedangkan pada Desa, seluruh komponen dalam teori klasik berjalan yakni adanya Pembagian Kerja, Hierarki, Struktur serta Pengawasan. 2. Faktor-faktor penyebab tidak meratanya keberhasilan Desa Maslahat adalah ketidakberimbangannya perhatian dari Pemerintah Kabupaten Pasuruan pada seluruh desa.

Kata Kunci: Strategi Komunikasi, Pemerintah Kabupaten Pasuruan, Desa Maslahat

ABSTRACT

Azillatul Isnaini, Yudharta Pasuruan University Communication Studies Program, 23 August 2018. Pasuruan Regency Government Communication Strategy in Increasing Local Potential Through the Maslahat Village Program. Essay. **Ninuk Riswandari, S.Sos., M.Ikom** Advisor.

Pasuruan is known as a complex industrial and tourism area and many remote villages in Pasuruan have local potential and a wide variety of cultures. However, the number of potential possessed by remote villages in Pasuruan Regency is not balanced with local human resources so that the potential cannot be maximally utilized. The purpose of this study was to determine the communication strategy of the Pasuruan Regency Government in increasing local potential through the Desa Maslahat Program and to find out the causes of differences in success between one village and another. The analytical method used in this study is a qualitative triangulation data analysis technique that aims to conduct deepening of data interpretation and analysis. The technique used in this study is an unstructured interview technique to the Government of Pasuruan Regency, Village Apparatus and Active Communities that run the Desa Maslahat program. The results of the study show 1. Strategy in Pasuruan District Government using Division of Work, Structure and Supervision. Whereas in the village, all components in the classical theory are running namely the division of labor, hierarchy, structure and supervision. 2. The factors causing the inequality in the success of Desa Maslahat are the imbalance of attention from the Pasuruan District Government to the entire village.

Keywords: Communication Strategy, Government of Pasuruan Regency, Maslahat Village

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamin, Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan *rahmat, taufiq* serta *hidayah*-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis yang berbentuk skripsi ini sesuai dengan waktu yang telah direncanakan.

Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan sahabatnya yang selalu eksis membantu perjuangan beliau dalam mengekan Dinullah di muka bumi ini.

Penyusunan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Yudharta Pasuruan.

Selama penelitian dan terealisasikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan oleh berbagai pihak, baik secara moril maupun materil. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan banyak terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. Romo K.H Sholeh Bahruddin, selaku pengasuh Pondok Pesantren Ngalah dan Yayasan Darut Taqwa.
2. Dr. Saifullah, M.HI, selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan.
3. Any Urwatul W., S.Sos., M.AB, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
4. Zainul Ahwan., S.Sos, M.I.Kom, selaku Ka.Prodi Ilmu Komunikasi Universitas Yudharta Pasuruan.

5. Ninuk Riswandari., S.Sos, M.I.Kom, selaku Dosen Pembimbing skripsi yang sudah banyak meluangkan waktunya, dengan sabar mengarahkan dan membimbing penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Faris Nawawi.,S.Sos, M.Med.Kom, selaku Dosen Prodi Ilmu Komunikasi yang sangat sabar dalam membantu dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Kedua orang tua saya, Ayah Abduladim serta Ibu Masfufah yang tiada henti-hentinya memberikan dukungan, motivasi serta do'a kepada penulis tanpa berharap imbalan apapun.
8. Kakak saya yang tersayang Lailatus Saadah S.Kom, terima kasih sudah memberikan dorongan yang sangat berharga.
9. Teman-teman Prodi Ilmu Komunikasi yang luar biasa istimewa angkatan 2014, Abbas, Muslim, Iyon, Dayat, Rohman, Juned, Syauqi, Silvi, Zizah, Riya, Indah, Dyah, Childa, Iza, Mas Husen, Mas Azi, Mbak Ulis, Mia, Mbak Iir yang selama 4 tahun ini sudah menemani hari-hari penulis, sudah berbagi suka maupun duka, serta memberikan cerita serta warna tersendiri.
10. Kepada "Dia" yang sudah meluangkan banyak waktu dan tenaga disaat penulis membutuhkan bantuan dalam pencarian data-data. Serta selalu mensupport saat penulis berada didalam tekanan yang hebat.
11. Kepada sahabatku, Sevilla Eka Prasetya yang sudah menjadi tempat berkeluh kesah ternyaman.
12. Teman-teman HIMAKOM, terima kasih atas do'a dan dukungannya.

13. Semua pihak yang dari Dinas serta Desa-desanya yang sudah bersedia meluangkan waktu untuk menjadi informan dalam penelitian ini
14. Serta semua pihak yang telah membantu kelancaran penulisan skripsi ini yang tidak mungkin disebutkan satu persatu.

Semoga dengan segala bantuan yang telah diberikan mendapatkan balasan dari Allah SWT, Amin.

Penulis menyadari sepenuhnya dalam penyusunan laporan ini, masih terdapat banyak kekurangan dan kelemahan. Untuk itu, penulis mengharapkan kritik dan saran dari berbagai pihak yang bersifat membangun demi penyempurnaan laporan ini.

Akhirnya penulis berharap semoga laporan ini dapat bermanfaat bagi penulis serta bagi semua pihak pada umumnya.

Pasuruan, 23 Agustus 2018

Penulis

Azillatul Isnaini

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Azillatul Isnaini

NIM : 2014.69.09.0026

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat di buktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, 23 Agustus 2018

Yang membuat pernyataan,



Azillatul Isnaini
2014.69.09.0026

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	
Halaman Judul	
Halaman Persetujuan	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Persembahan	iii
Persembahan	iv
Motto	vi
Abstrak	vii
Abstract	viii
Kata Pengantar	ix
Pernyataan Keaslian Tulisan	xii
Daftar Isi	xiii
DAFTAR GAMBAR	
BAB I PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Kajian Teori.....	12
2.2.1 Strategi Komunikasi.....	12
2.2.2 Unsur Komunikasi	16
2.2.3 Komunikasi Organisasi	18

2.2.4 Teori Klasik	21
2.2.5 Komunikasi Pemasaran Terpadu.....	23
2.2.6 Positioning	27
2.2.7 Potensi Lokal Desa Masalahat	32
2.3 Kerangka Pemikiran	34
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1.Kerangka Konsep	35
3.2.Jenis Penelitian.....	36
3.3.Unit Analisis.....	37
3.4. Fokus Penelitian.....	39
3.5.Lokasi Penelitian.....	40
3.6.Jenis dan Sumber Data	40
3.7.Key Informan	43
3.8.Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.9.Teknik Analisis Data	45
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
4.1.Hasil Penelitian	49
4.1.1 Penyajian Data.....	50
4.1.1.1 Deskripsi Informan Penelitian	50
4.1.1.2 Strategi Komunikasi Organisasi Pemerintahan Kabupaten Pasuruan Dalam Upaya Meningkatkan Potensi Lokal	52
4.1.1.3 Faktor-faktor Keberhasilan dan Ketidak Berhasilan Pengembangan Potensi Lokal dalam Program Desa masalahat	71
4.2.Pembahasan	88

4.2.1 Strategi komunikasi Organisasi Pemerintah Kabupaten Pasuruan dalam meningkatkan potensi lokal melalui program Desa Maslahat	89
4.2.2 Faktor-faktor penyebab keberhasilan Desa Maslahat	96
4.2.3 Faktor-faktor penyebab ketidakberhasilan Desa Maslahat	104

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan	108
5.2 Saran	109

DAFTAR PUSTAKA	111
-----------------------------	------------

CURRICULUM VITAE

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Data Statistik Penduduk Kabupaten Pasuruan	1
Gambar2. Triangulasi Teknik	44
Gambar 3. Triangulasi Sumber	45