

**ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN DPRD DALAM MENGAWASI  
PENEMPATAN TENAGA KERJA LOKAL DAN MASYARAKAT  
SEKITAR DI KABUPATEN PASURUAN  
(Study Kasus pada PT. Indolakto Desa Tejowangi Kecamatan Purwosari  
Kabupaten Pasuruan)**

**SKRIPSI**

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN  
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)**



**Moh. Dofir**

**2016.69.08.0019**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

**2020**

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : **ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN DPRD DALAM MENGAWASI PENEMPATAN TENGA KERJA LOKAL DAN MASYARAKAT SEKITAR DI KABUPATEN PASURUAN (Studi Kasus pada PT. Indolakto Desa Tejawangi Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan)**

Disusun oleh : Moh. Dofir

NIM : 201669080019

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Konsentrasi : Kebijakan Publik

Disetujui dan disahkan untuik dipertanggungjawabkan didepan

pengujiPasuruan, 25 Agustus 2020

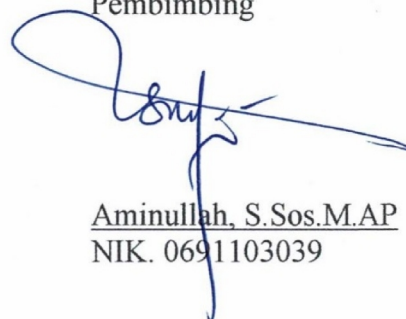
Mengetahui,

Kaprodi



Agus Prianto, M.PA  
NIK. 0690604046

Pembimbing



Aminullah, S.Sos.M.AP  
NIK. 0691103039

## TANDA PENGESAHAN

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI SKRIPSI,  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS  
YUDHARTA PASURUAN, PADA :

HARI : Sabtu

TANGGAL : 29 Agustus 2020

JAM : 13.00 WIB

JUDUL :ANALISIS FUNGSI PENGAWASAN DPRD DALAM  
MENGAWASI PENEMPATAN TENGA KERJA LOKAL DAN  
MASYARAKAT SEKITAR DI KABUPATEN PASURUAN  
(Studi Kasus pada PT. Indolakto Desa Tejowangi Kecamatan  
Purwosari Kabupaten Pasuruan)

DINYATAKAN LULUS

MAJELIS PENGUJI

KETUA PENGUJI

ANGGOTA PENGUJI



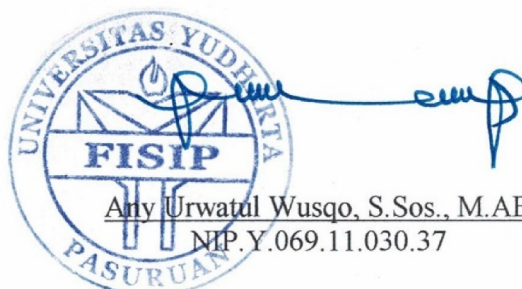
Dr. Khumaidi, S.Pd.I., M.Si  
NIP.Y. 0609803030



Agus Prianto, M.PA  
NIK. 0690604046

MENGESAHKAN,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Any Urwatul Wusqo, S.Sos., M.AB  
NIP.Y.069.11.030.37

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Moh. Dofir  
Nim : 201669080019  
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri ; bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, 10 September 2020

Yang membuat pernyataan,



Moh. Dofir

NIM. 201669080019

**MOTTO**

**LEBBHI PEKUS POTE MATAH KATEMPHENG POTE TOLANG**

## **CURICULUM VITAE**

### **DATA PRIBADI**

1. Nama : Moh. Dofir
2. NIM : 20166908001
3. TTL : Sampang, 10 April 1998

### **PENDIDIKAN**

1. MI Ittihadul Waqifin Sampang lulus tahun 2010
2. Mts. Ittihadul Waqifin Sampang lulus tahun 2013
3. MA Ittihadul Waqifin Sampang lulus tahun 2016
4. Universitas Yudharta Pasuruan Jurusan Administrasi Publik (2016-Sekarang)

## ABSTRAK

Moh. Dofir. Program study Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan. 2020. Analisis Fungsi Pengawasan Dprd Dalam Mengawasi Penempatan Tenaga Kerja Lokal Dan Masyarakat Sekitar Di Kabupaten Pasuruan, Study Kasus Pada Pt. Indolakto Desa Tejowangi Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan. Pembimbing Aminullah, S.Sos.M.AP.

Berdasarkan data yang diperoleh dari Badan Pusat statistika (BPS) Jawa Timur tercatat ada 811 perusahaan berdiri di Kabupaten Pasuruan. Untuk mengatur dan memanfaatkan banyaknya perusaha tersebut agar bisa membawa dampak positif terhadap Masyarakat pemerintah Kabupaten Pasuruan menetapkan perda nomer 22 tahun 2012 tentang system penyelenggaraan ketenaga kerjaan di Kabupaten Pasuruan. Dalam perda tersebut disebutkan bahwa untuk mengakomodir masyarakat Pasuruan yang masih belum mendapatkan pekerjaan ditetapkan bahwa dalam perekrutan tenaga kerja perusahaan diharuskan untuk memprioritaskan masyarakat local dan sekitar Kabupaen Pasuruan. Dengan ditetapkan serta diimplementasikannya perda nomer 22 tahun 2012 tentu tidak bisa lepas dari pengawasan lembaga yang bersakutan dalam hal ini DPRD Kabupaten Pasuruan. Karena berdasarkan tujan dan fungsi DPRD bukan hanya dalam bidang legislasi dan anggaran saja, tapi DPRD juga mempunyai tugas pengawasan terhadap keteapan perda yang telah ditetapkan.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui mekanisme pengawasan dan kendala pengawasan DPRD Kabupaten Pasuruan secara institusional.

Metode penelitian yang digunakan peneliti menggunakan jenis penelitian kualitatif dengan memfokuskan penelitian pada mekanisme pengawasan dan kendala pengawasan, lokasi penelitian yang penulis lakukan di Kantor DPRD Kabupaten Pasuruan, jenis dan sumber data peneitian ini berasal dari hasil wawancara bersama anggota komisi IV dan data dari hasil study pustaka, teknik pengumpulan data melalui wawancara, study dokumentasi dan catatan pengamatan, seta kemudian peneliti melakukan verifikasi data dan kemudian peneliti menyimplkan dari hasil penelitian tersebut.

Hasil dari penelitian ini yang memfokuskan pada mekanisme pengawasan dan kendala pengawasan mendapatkan hasil sebagai berikut :

Dalam mekanisme pengawasan DPRD Kabupaten Pasuruan melakukan beberapa tahapan, tahapan perencanaan, tahapan pengawasan yang terdiri dari rapat dengan mitra kerja, melakukan kunjungan lapangan, melakukan hak reses serta menyelenggarakan audiensi dan tahapan ketiag yaitu tahapan evaluasi.

Kendaa pengawasan DPRD dalam melakukan pengawasan terdapat dua kendala, kendala normative dan kendala sumber daya manusia dari anggota komisi IV DPRD Kabupaten Pasuruan.

Kata kunci : Fungsi pengawasan DPRD dalam mengawasi penempatan tenaga kerja local dan masyarakat sekitar di Kabupaten Pasuruan.

## ABSTRAK

Moh. Dofir. Yudharta Pasuruan University Public Administration study program. 2020. Analysis of DPRD Supervision Function in Overseeing the Placement of Local Workforce and the Surrounding Community in Pasuruan Regency, Case Study at Pt. Indolakto, Tejowangi Village, Purwosari District, Pasuruan Regency. Aminullah's supervisor, S.Sos.M.AP.

Based on data obtained from the Central Statistics Agency (BPS) of East Java, there are 811 companies established in Pasuruan Regency. to regulate and take advantage of the number of these companies so that they can have a positive impact on the community, the government of Pasuruan Regency has stipulated perda number 22 of 2012 concerning the system of managing manpower in Pasuruan Regency. The perda states that in order to accommodate the people of Pasuruan who still have not found a job, it is stipulated that in the recruitment of workers, companies are required to prioritize local people and around Pasuruan Kabupaen. With the stipulation and implementation of regional regulation number 22 of 2012, it certainly cannot be separated from the oversight of the institutions concerned, in this case the Pasuruan Regency DPRD. because based on the duties and functions of DPRD, it is not only in the field of legislation and budget, but DPRD also has the task of supervising the stipulations of the stipulated regional regulations.

The purpose of this study was to determine the institutional oversight mechanism and constraints of the Pasuruan Regency DPRD supervision.

The research method used by the researcher used qualitative research by focusing on the monitoring mechanism and supervisory constraints, the location of the research conducted by the author at the Pasuruan Regency DPRD Office, the types and sources of this research data came from interviews with members of the Commission IV and data from the results of a literature study. , the technique of collecting data through interviews, study documentation and observation notes, then the researcher verifies the data and then the researcher concludes the results of the study.

The results of this study which focus on supervisory mechanisms and supervisory constraints get the following results:

In the supervisory mechanism, the Pasuruan Regency DPRD carries out several stages, planning stages, monitoring stages consisting of meetings with work partners, conducting field visits, exercising recess rights and holding hearings and a third stage, namely the evaluation stage.

There are two obstacles in the supervision of DPRD in conducting supervision, normative constraints and human resource constraints on members of Commission IV DPRD Pasuruan Regency.

Keywords: The DPRD supervisory function in supervising the placement of local workers and the surrounding community in Pasuruan Regency.



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat serta karunianya akhirnya penulisan Skripsi ini dapat terselesaikan. Adapun tujuan penulisan skripsi ini adalah untuk memperoleh gelar Sarjana Strata-1 Ilmu Administrasi Publik di Universitas Yudharta Pasuruan. Sholawat teriring salam penulis haturkan kepada baginda nabi Muhammad Saw, yang telah membimbing penulis dari jalan yang gelap menuju jalan yang terang benderang.

Pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Murobbi Rukhina Romo Kyai M. Sholeh Bahrudin beserta seluruh keluarga ndalem yang selalu kami mulyakan serta kami tho'ati.
2. Kepada Kedua Orang Tua dan keluarga hususnya Abang Umar Faruq dan istrinya Jauhariyah yang selalu mendukung penulis dalam segi apapun baik dalam bentuk jasmani maupun rohani.
3. Bapak Dr. H. Kholid Murtadho, M.E. selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan.
4. Ibu Any Urwatul Wusqo, S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
5. Bapak Agus Priyanto, M.PA selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan.
6. Bapak Aminullah, S.Sos., M.PA selaku Dosen Pembimbing yang mengarahkan dan memberikan masukan dalam penelitian ini.

7. Kepada seluruh Dosen Ilmu Administrasi Publik yang telah memberikan ilmunya secara maksimal kepada penulis.
8. Kepada seluruh jajaran DPRD Kabupaten Pasuruan yang telah membantu menyukseskan penelitian penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagai syarat memperoleh gelar S-1.
9. Kepada seluruh Guru dan kerabat yang telah mensupport dan mendoakan penulis
10. Kepada seluruh kawan-kawan Administrasi Publik 2016 yang selalu membantu dalam proses pengerjaan Skripsi ini sehingga dapat terselesaikan tepat waktu.
11. Kepada kekasih tercinta Ricza Mauliana yang telah mensupport dan memberikan semangat dalam proses penyelesaian skripsi ini
12. Kepada seluruh pihak yang telah membantu kami dalam penulisan Skripsi ini.

Penulisan Skripsi ini bertujuan untuk memberikan gambaran hasil penelitian yang telah penulis lakukan. Menyadari bahwa suatu karya bidang apapun tidak terlepas dari yang namanya kekurangan. Maka dengan ini kami memohon kepada pembaca untuk memberikan saran guna penyempurnaan dalam laporan ini.

Ucapan terima kasih kami haturkan kepada seluruh pihak yang telah membantu, memotivasi, mensupport sehingga penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini.

Pasuruan, 9 September 2020

Penulis

## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>COVER .....</b>   | <b>i</b>    |
| <b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>                               | <b>ii</b>   |
| <b>TANDA PENGESAHAN.....</b>   | <b>iii</b>  |
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN .....</b>                             | <b>iv</b>   |
| <b>MOTTO .....</b>   | <b>v</b>    |
| <b>CURICULUM VITAE.....</b>  | <b>vi</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>   | <b>vii</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>   | <b>viii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>   | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>   | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>  | <b>xiv</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>  | <b>xv</b>   |
| <b>BAB I.....</b>  | <b>1</b>    |
| <b>PENDAHULUAN .....</b>   | <b>1</b>    |
| <b>1.1 Latar Belakang .....</b>                                      | <b>1</b>    |
| <b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>                                     | <b>4</b>    |
| <b>1.3 Tujuan Penelitian .....</b>                                   | <b>5</b>    |
| <b>1.4 . Manfaat Penelitian .....</b>                                | <b>5</b>    |
| <b>BAB II.....</b>   | <b>8</b>    |
| <b>TINJAUAN PUSTAKA.....</b>   | <b>8</b>    |
| <b>2.1. Pengertian Pengawasan <i>Oversight/Controlling</i>.....</b>  | <b>8</b>    |
| 2.1.1. DPRD dalam Perspektif Undang Undang Nomor 32 Tahun 2004 ..... | 12          |
| <b>2.1.2. Fungsi DPRD.....</b>                                       | <b>12</b>   |
| 2.1.3. Tugas dan Wewenang DPRD .....                                 | 12          |
| <b>2.1.4. Hak DPRD .....</b>   | <b>13</b>   |
| <b>2.1.5. Hak anggota DPRD.....</b>                                  | <b>13</b>   |
| <b>2.1.6. Kewajiban DPRD.....</b>                                    | <b>14</b>   |
| <b>2.1.7. Tugas pimpinan DPRD.....</b>                               | <b>14</b>   |
| <b>2.1.8. Fungsi Pengawasan DPRD .....</b>                           | <b>15</b>   |
| <b>2.1.9. Mekanisme dan Pelaksanaan Pengawasan.....</b>              | <b>17</b>   |

|  |           |
|--|-----------|
| 2.2. <b>Institusional</b> .....                      | 19        |
| 2.3. <b>Peneltian Terdahulu</b> .....                | 24        |
| 2.4. <b>Kerangka pemikiran</b> .....                 | 34        |
| <b>BAB III</b> .....                                 | <b>35</b> |
| <b>METODE PENELITIAN</b> .....                       | <b>35</b> |
| 3.1. <b>Jenis Penelitian</b> .....                   | 35        |
| 3.2. <b>Fokus Penelitian</b> .....                   | 36        |
| 3.3. <b>Lokasi Penelitian</b> .....                  | 40        |
| 3.4. <b>Jenis dan Sumber Data</b> .....              | 40        |
| 3.5. <b>Teknik Pengumpulan Data</b> .....            | 42        |
| 3.6. <b>Teknik Analisis Data</b> .....               | 44        |
| 3.7. <b>Verifikasi Data</b> .....                    | 46        |
| <b>BAB IV</b> .....                                  | <b>48</b> |
| <b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....         | <b>48</b> |
| 4.1. <b>Gambaran Umum Lokasi Penelitian</b> .....    | 48        |
| 4.1.1. <b>Sejarah Kabupaten Pasuruan</b> .....       | 48        |
| 4.1.2. <b>Kondisi Geografis Daerah</b> .....         | 51        |
| 4.1.3. <b>Kondisi Demografis</b> .....               | 51        |
| 4.1.4. <b>Visi dan Misi Kabupaten Pasuruan</b> ..... | 54        |
| 4.1.5. <b>Struktur DPRD Kabupaten Pasuruan</b> ..... | 55        |
| 4.2. <b>Penyajian Data</b> .....                     | 58        |
| 4.2.1. <b>Mekanisme Pengawasan</b> .....             | 58        |
| 4.2.1.1. <b>Tahapan Perencanaan</b> .....            | 59        |
| 4.2.1.2. <b>Tahapan Pelaksanaan</b> .....            | 61        |
| 4.2.1.3. <b>Tahapan Evaluasi</b> .....               | 64        |
| 4.2.1. <b>Kendala Pengawasan</b> .....               | 65        |
| 4.2.1.1. <b>Kendala Normatif</b> .....               | 65        |
| 4.2.1.1. <b>Kendala SDM</b> .....                    | 66        |
| 4.3. <b>Pembahasan</b> .....                         | 67        |
| 4.3.1. <b>Mekanisme pengawasan</b> .....             | 69        |
| 4.3.1.1. <b>Tahapan Perencanaan</b> .....            | 69        |
| 4.3.1.2. <b>Tahapan Pelaksanaan</b> .....            | 70        |
| 4.3.1.3. <b>Tahapan Evaluasi</b> .....               | 72        |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>4.3.2. Kendala pengawasan</b> .....     | 73        |
| <b>4.3.2.1. Kendala Normatif</b> .....     | 73        |
| <b>4.3.2.2. Kendala SDM</b> .....          | 75        |
| <b>BAB V</b> .....                         | <b>76</b> |
| <b>PENUTUP</b> .....                       | <b>76</b> |
| <b>5.1. Kesimpulan</b> .....               | 76        |
| 5.1.1.Mekanisme pengawasan .....           | 76        |
| 5.1.2. Kendala Pengawasa.....              | 78        |
| <b>5.2. Saran</b> .....                    | 78        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....                | <b>80</b> |
| <b>LAMPIRAN – LAMPIRAN</b> .....           | <b>83</b> |
| <b>Lampirn 1 gambar penelitian</b> .....   | 83        |
| <b>Lampirn 2 transkrip wawancara</b> ..... | 84        |

## DAFTAR TABEL

|   |           |
|---|-----------|
| Tabel 2.3.1 Penelitian terdahulu.....                             | <b>30</b> |
| Tabel. 3.4.1 Sumber dan jenis informan .....                      | <b>42</b> |
| Tabel 4.1.5.1 Struktur DPRD. Sumber DPRD Kabupaten Pasuruan ..... | <b>57</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Gambar 2.4.1. Kerangka Pemikiran .....</b>  | <b>34</b> |
| <b>Gambar 3.6.4.1 Komponen-komponen analisis data model interaktif .....</b>   | <b>46</b> |
| <b>Sumber: Yulianto Kadji ( 2016:58) .....</b>   | <b>46</b> |
| <b>Gambar. 4.1.2.1 peta Kabupaten Pasuruan. sumber webset resmi Kabupaten Pasuruan .....</b>   | <b>51</b> |
| <b>Gambar.4.1.3.1 tabel komposisi penduduk menurut tingkat pendidikan Sumber : Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil .....</b>     | <b>52</b> |
| <b>Gambar.4.1.3.2. tabel komposisi penduduk menurut keompok umur Kabupaten Pasuruan .....</b>  | <b>53</b> |
| <b>Gambar. 4.1.3.3. komposisi penduduk menurut pekerjaan. Sumber : Dinas Kependudukan dan catatan sipil Kabupaten Pasuruan .....</b> | <b>53</b> |
| <b>Gambar. 4.1.3.4. tabel komposisi penduduk menurut agama .....</b>   | <b>54</b> |

