

**PRINCIPAL AGENT DALAM PENERBITAN SERTIFIKAT
ISPM NO. 15**

**Oleh BADAN KARANTINA PERTANIAN INDONESIA
(studi kasus di PT. Murni Jaya Sentosa Kabupaten Sidoarjo)**

SKRIPSI

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN MEMPEROLEH GELAR
SARJANA (S1)**



**ANDHI PRASETYO
2016.69.08.0024**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN
2020**

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Principal Agent Dalam Penerbitan Sertifikat ISPM No. 15 oleh
Badan Karantina Pertanian Indonesia (studi kasus di PT. Murni
Jaya Sentosa Kabupaten Sidoarjo)

Disusun Oleh : Andhi Prasetyo

NIM : 2016.69.08.0024

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Administrasi Negara

Kosentrasi : Kebijakan Publik

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan
Di depan tim penguji
Pasuruan, 10 Agustus 2020

Menyetujui,

Kaprodi,



AGUS PRIANTO, S.Sos., M.PA
NIP.Y.069.06.040.46

Pembimbing,

A handwritten signature in blue ink, which appears to read "Rossa Ilma Silfiah".

Dr. ROSSA ILMA SILFIAH, S.H., M.Hum
NIP.Y.069.11.030.39

TANDA PENGESAHAN

Telah dipertahankan di depan majelis penguji skripsi, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Yudharta Psuruan. Pada :

Hari : Senin

Tanggal : 10 Agustus 2020

Jam : 08.00 WIB

Judul : PRINCIPAL AGENT DALAM PENERBITAN SERTIFIKAT ISPM NO. 15 oleh BADAN KARANTINA PERTANIAN INDONESIA (studi kasus di PT. Murni Jaya Sentosa Kabupaten Sidoarjo)

DINYATAKAN LULUS

Majelis Penguji



Dr. M. Daimul Abror, S.IP., M.Si
Penguji Utama



Aminullah, S.Sos., M.AP
Penguji I

MENGESAHKAN
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Politik




Any Urwatul Wusqo, S.Sos., M.AB
NIP. Y. 0691103037

PERSEMBAHAN

Skripsi ini adalah sebagian dari ibadahku kepada Allah SWT, karena kepadaNya kami menyembah dan kepadaNya kami meminta pertolongan.

Sekaligus sebagai ungkapan terima kasihku kepada :

Bapak dan Ibuku yang selalu memberikan motivasi untuk terus berjuang lebih

baik

Istriku yang selalu mendukung dan mendoakanku

Dosen Pembimbingku yang selalu mendukung setiap penyelesaian Skripsi ini

Terima kasih kepada Yang Terhormat seluruh dosen Fakultas Ilmu Sosial dan

Politik Universitas Yudharta Pasuruan yang telah memberi petunjuk demi

terselesaikannya skripsiku

Teman-Teman seangkatan tahun 2016 Universitas Yudharta Pasuruan

Pimpinan PT. Murni Jaya Sentosa dan seluruh karyawan

Semoga Karya Tulis Ilmiah Skripsi ini bisa memberikan banyak manfaat bagi kita

semua.

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “Principal Agent Dalam Penerbitan Sertifikat ISPM No. 15 Oleh Badan Karantina Pertanian Indonesia (Studi Kasus di PT. Murni Jaya Sentosa Kabupaten Sidoarjo)” dalam metode bentuk Kualitatif ini sepenuhnya karya saya sendiri. Tidak ada bagian didalamnya yang merupakan plagiat dari karya orang lain dan saya tidak melakukan penjiplakan atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku dalam masyarakat keilmuan. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko atau sanksi yang dijatuhkan kepada saya apabila kemudian ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan dalam karya saya ini, atau ada klaim dari pihak lain terhadap keaslian karya saya ini.

Pasuruan, 10 Agustus 2020

Yang membuat pernyataan,



ANDHI PRASETYO

ABSTRACT

ANDHI PRASETYO

201669080024

Abstract: Principal Agent in issuing ISPM No. Certificate Number 15 by the Indonesian Agricultural Quarantine Agency (Case study at PT. Murni Jaya Sentosa Sidoarjo Regency).

Along with the development of influential era in the world of public administration which is either in the scope of government as a principal or a private (agent), in this case we take a pillar in the world of administration in a private company which is adopted from the science of public administration. This final assignment is intended to obtain a deeper picture and understanding of wood packaging certification according to ISPM No. 15 (International Standard for Phytosanitary Measures) so that it can be seen the wood packaging treatment and certification process carried out by PT. Murni Jaya Sentosa in accordance with the rules imposed by the government and related international organizations.

Government policy is defined as successful if the policy and reality are them same, that is both are implemented then the policy can be said to have failed or policies that have not had good luck. In the existing policy, the government business actors and the community should implement it together, so this is said to be successful. When there is a policy, there are policy actors or what is commonly referred to as policy actors and policy actors function as law enforcers. In the era of globalization or related to the scope of modern industrialization, it cannot be denied that there is a policy regarding sanitation in it which has policy rules as well as principal and agent relations regarding the treatment f ISPM No. 15 certi

fication which since 2005 in the issuance of this certificate has been given full authority and right to private companies to issue ISPM No. 15 under a state owned enterprise, namely the Indonesian Agricultural Quarantine Agency.

In East Java, there are several private companies that are officially registered by the Indonesian Agricultura Quarantine Agency regarding ISPM No. 15 of them, namely the company PT. Murni Jaya Sentosa with regional services throughout East Java. In this case, it has been regulated in Law Number 21 of 2019 concerning Animal, Fish, and Plant Quarantine.

ABSTRAK

ANDHI PRASETYO

201669080024

Principal Agent Dalam Penerbitan Sertifikat ISPM No. 15 Oleh Badan Karantina Pertanian Indonesia (Studi Kasus Di PT. Murni Jaya Sentosa Kabupaten Sidoarjo)

Seiring dengan berkembangnya zaman yang berpengaruh dalam dunia administrasi publik yang mana baik dalam ruang lingkup pemerintahan selaku *Principal* ataupun swasta (*Agent*) maka dalam hal ini kami mengambil pilar dalam dunia administrasi di sebuah perusahaan swasta yang diadopsi dari ilmu administrasi publik. Penulisan tugas akhir ini bertujuan untuk memperoleh gambaran yang lebih mendalam dan pemahaman mengenai sertifikasi kemasan kayu sesuai standar ISPM No. 15 (International Standard for Phytosanitary Measures) sehingga dapat diketahui proses perlakuan dan sertifikasi kemasan kayu yang dilakukan PT. Murni Jaya Sentosa sesuai dengan aturan yang diberlakukan oleh pemerintah dan organisasi internasional terkait.

Kebijakan Pemerintah di artikan berhasil apabila antara kebijakan dan kenyataan sama, yakni sama-sama dilaksanakan, apabila Formulasi Kebijakan tidak dilaksanakan maka kebijakan bisa dikatakan gagal atau kebijakan yang tidak bernasib baik. Dalam kebijakan yang ada pemerintah, pelaku usaha dan masyarakat seharusnya sama-sama melaksanakan, maka ini dikatakan berhasil. Ketika adanya kebijakan maka ada pelaku kebijakan atau yang biasa disebut aktor kebijakan, dan aktor kebijakan berfungsi sebagai pelaksana undang-undang. Di era globalisasi atau terkait dalam ruang lingkup industrialisasi yang modern maka

tidak dapat dipungkiri bahwasannya terdapat kebijakan mengenai *sanitary* atau perdagangan internasional di dalamnya yang memiliki aturan kebijakan serta keterkaitan *principal* dan *agent* mengenai perlakuan Sertifikasi ISPM No. 15 (International Standard For Phytosanitary Measures No. 15) yang mana sejak tahun 2005 dalam penerbitan sertifikat ini telah diberikan wewenang dan hak sepenuhnya kepada perusahaan swasta untuk menerbitkan sertifikat ISPM No. 15 dengan di bawah Badan Usaha Milik Negara yaitu Badan Karantina Pertanian Indonesia.

Di Jawa Timur terdapat beberapa perusahaan swasta yang terdaftar secara resmi oleh Badan Karantina Pertanian Indonesia mengenai Sertifikasi ISPM No. 15 salah satunya yaitu perusahaan PT. Murni Jaya Sentosa dengan layanan wilayah seluruh Jawa Timur. Dalam hal ini telah di atur di dalam UU Nomor 21 Tahun 2019 tentang Karantina Hewan, Ikan, dan Tumbuhan.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan atas kehadiran Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya sehingga Karya Tulis Ilmiah Skripsi ini dari awal kegiatan penelitian hingga penyusunan Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktu yang telah ditentukan. Sholawat serta salampun kami haturkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW dan para sahabatnya, yang telah memberikan tauladan baik sehingga akal dan pikiran penyusun mampu menyelesaikan Skripsi ini dengan baik dan benar, semoga kita termasuk umatnya yang kelak mendapatkan syafa'at dalam menuntut ilmu.

Dalam kesempatan ini kami mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam pelaksanaan dan penyusunan Karya Tulis Ilmiah Skripsi jenjang S1 Ilmu Administrasi Negara. Skripsi ini disusun dalam rangka untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Administrasi Negara di Universitas Yudharta Pasuruan.

Dalam proses mengerjakan tugas akhir skripsi yang berjudul **“Principal Agent Dalam Penerbitan Sertifikat ISPM No. 15 Oleh Badan Karantina Pertanian Indonesia (Studi Kasus Di PT. Murni Jaya Sentosa)”**, ini dapat terselesaikan tanpa terlepas dari sumbangasih tenaga, pikiran, motivasi, dan bimbingan serta pengarahan dari berbagai pihak kepada penulis. Dengan segala kerendahan hati izinkan kami untuk memberikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. MurrobiRukhina Al-MukarromRomo K.H SholehBahruddin, Guru besar yang telah menghantarkan penulismenjadi orang yang beriman, bertakwa, berilmudanberamal, yang berjiwarohmatanlilalamin.
2. Ayahanda dan Ibunda (Slamet Riyadi dan Sri Hartatik) serta Istri (Hj. Yuyun Hariyati) yang tanpa lelah memberikan motivasi dan arahan serta doa yang tanpa henti dilantunkan demi kesuksesan penulis.
3. Bapak Soeyadi selaku Pimpinan PT. Murni Jaya Sentosa beserta stafnya.
4. Ibu Any Urwatul W, S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan
5. Bapak Agus Prianto, S.Sos., M.PA selaku Kaprodi Ilmu Administrasi Publik yang mendidik, membimbing dan memberikan secerca ilmu pengetahuan guna mencerdaskan anak bangsa.
6. Ibu Dr. Rossa Ilma Silfia, S.H., M.Hum yang telah menjadi dosen pembimbing kami, dengan penuh kesabaran.
7. Hj. Yuyun Hariyati selaku istriku, pemberi motivasi dan selalu sabar serta selalu mendukung setiap langkahku untuk berusaha lebih baik.

Demikian Skripsi ini kami susun, semoga dapat menjadi sumbangasih pengetahuan dan manfaat bagi semua pihak. Tiada suatu hal apapun yang sempurna karena kesempurnaan hanya milik Allah SWT. Oleh karena itu kami sangat menyadari bahwa dalam Penyusunan Skripsi ini masih sangat banyak kekurangan-kekurangan sehingga masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu, kritik, saran dan koreksi sangat kami harapkan untuk menuju dan mendekati kesempurnaan.

Akhir kalam kami mengucapkan banyak terima kasih dan berharap semoga Skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak dan berguna untuk kebaikan. Semoga karya tulis ini dicatat sebagai amal baik. Amin...

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

DAFTAR ISI

Cover	i
Tanda Persetujuan Skripsi	ii
Tanda Pengesahan.....	iii
LembarPersembahan	iv
Pernyataan Keaslian	v
Abstrak	vi
Kata Pengantar	viii
DaftarIsi.....	xi
Daftar Gambar.....	xiii
Daftar Tabel	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 LatarBelakang.....	1
1.2 RumusanMasalah.....	5
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Teori Ilmu Administrasi Publik	7
2.2 Principal Agency Theory (PAT).....	14
a. Pentingnya Kajian PAT dalam Keilmuan Administrasi Publik.....	16
b. Jenis-jenis Principal Agent Theory (PAT).....	19
c. Principal Agency Theory dalam Praktik	21
2.3 International Standard for Phytosanitary Measures No. 15	24
a. Regulasi ISPM NO. 15.....	28

b. Pedoman Regristrasi Perusahaan ISPM No. 15	46
b.1 Pengertian umum.....	52
2.4 Pengertian Ekspor	54
2.5 Tahapan-tahapan Ekspor	56
2.6 Lembaga-lembaga yang terkait dalam Ekspor	58
BAB III METODE PENELITIAN	60
3.1 Jenis Penelitian	60
3.2 Fokus Penelitian	63
3.3 Lokasi Penelitian	64
3.4 Jenis dan Sumber Data	65
3.5 Teknik Pengumpulan Data	65
3.6 Teknik Analisis Data	67
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	69
4.1 Hasil Penelitian	69
4.1.1 Gambaran Umum PT. Murni Jaya Sentosa	73
4.2 Pembahasan	92
4.3 Peran Kebijakan Principal Agent dalam Penerbitan Sertifikat ISPM No. 15	95
BAB V PENUTUP DAN SARAN	101
5.1 Kesimpulan	101
5.2 Saran	102
DAFTAR PUSTAKA.....	xv
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 2.2.1	14
GAMBAR 4.1.1.1	79
GAMBAR 4.1.1.2	79
GAMBAR 4.1.1.3	89
GAMBAR 4.1.1.4	90
GAMBAR 4.1.1.5	90
GAMBAR 4.1.1.6	91
GAMBAR 4.1.1.7	92

DAFTAR TABEL

TABEL 2.2.1	16
TABEL 4.1.1.1	83
TABEL 4.1.1.2	84
TABEL 4.1.1.3	85
TABEL 4.1.1.4	86
TABEL 4.1.1.5	87