

**MODEL EVALUASI SEMU DAN FORMAL DALAM PROGRAM DANA
DESA DI KABUPATEN PASURUAN
(studi kasus Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan)**

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN

MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)



Sugeng Wicaksono

2016.69.08.0016

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN

2020

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sugeng Wicaksono

NIM : 201669080016

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program studi : Ilmu Administrasi Publik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil duplikasi maka Saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Pasuruan, 29 Agustus 2020



SUGENG WICAKSONO

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : MODEL EVALUASI SEMU DAN FORMAL DALAM
PROGRAM DANA DESA DI KABUPATEN PASURUAN (studi
kasus Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan)

Disusun oleh : Sugeng Wicaksono

NIM : 201669080016

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

Konsentrasi : Kebijakan Publik

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan

Di depan tim penguji

Pasuruan, 15 Agustus 2020

Kaprodi



Menyetujui,

Pembimbing

Aminullah, S.Sos.M.AP
NIP.Y 069.11.030.39

TANDA PENGESAHAN

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI SKRIPSI,
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS
YUDHARTA PASURUAN, PADA :

HARI : SABTU

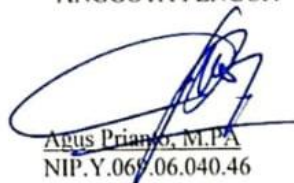
TANGGAL : 15 Agustus 2020

JAM : 09.00 s.d 10.15 WIB

JUDUL : MODEL EVALUASI SEMU DAN FORMAL DALAM
PROGRAM DANA DESA DI KABUPATEN PASURUAN (studi
kasus Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan)

DINYATAKAN LULUS**MAJELIS PENGUJI****KETUA PENGUJI**

Dr. Hambali, S.Pdi., M.Si
NIP.Y.069.08.030.29

ANGGOTA PENGUJI

Agus Prianto, M.PA
NIP.Y.069.06.040.46

MENGESAHKAN,**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik**

Any Urwatul Wutsqo, M.AB
NIP.Y.069.11.030.37

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah kami panjatkan kepada Allah SWT atas segala Karunia, pertolongan dan nikmatnya yang telah diberikan sehingga kami bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik meskipun masih banyak kekurangan dan masih jauh dari kesempurnaan.

Shalawat beruntai salam Semoga senantiasa tersampaikan kepada sang revolusioner sejati Nabi Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan para sahabatnya. Yang telah menunjukkan dan mengajarkan risalah agama Islam dengan sebaik-baiknya.

Dengan selesainya tugas akhir skripsi ini kami sangat berbangga hati dan menyampaikan ribuan terima kasih kepada semua pihak yang telah mendukung sekaligus membantu terselesainya skripsi ini, secara khusus ungkapan terima kasih tersebut, kami sampaikan kepada:

1. kepada kedua orang tua saya yang senantiasa men-support dan mendoakan anak tercintanya agar meraih kebahagiaan dan kesuksesan di masa yang akan datang.
2. Kepada Murobbi Ruhina Romo KH M. Sholeh Bahrudin yang selalu mengajarkan, memberikan motivasi spiritual dan nasehat-nasehat untuk selalu bisa hidup berdampingan dengan masyarakat tanpa membedakan semua kalangan.
3. Bapak Dr. H.Kholid murtadlo, M.E selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan yang telah memberikan motivasi akademik sehingga kami bisa menyelesaikan skripsi ini.
4. Ibu Any Urwatul Wutsqo, M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas yudharta Pasuruan yang selalu mensupport kami guna kelancaran penyelesaian skripsi ini.
5. Bapak Pak Agus Priyanto, M.PA selaku Kaprodi Ilmu Administrasi Publik Universitas yudharta Pasuruan yang telah sabar mendidik dan mendampingi kami

6. Bapak Amirullah S.Sos. M.AP selaku dosen pembimbing skripsi kami yang selalu meluangkan waktunya dan selalu sabar mengarahkan, mendidik Kami sampai terselesainya tugas akhir ini.
7. Kepada kepala desa Tunggul Wulung Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan yang telah memberikan kesempatan bagi kami untuk melakukan penelitian di desa Tunggul Wulung
8. Kepada partner sahabat dan keluarga kecil kami di semester VIII Mas dhofir, Hafid, Robi, mbak Leli dan lain-lain yang selalu memberikan motivasi dan menjadi teman diskusi dan teman curhat dikala kami mengalami kepenatan, thanks to all
9. Teman-teman di humanistik Himpunan Mahasiswa Administrasi Publik Universitas Yudharta Pasuruan yang menjadi partner belajar kami dan teman diskusikan
10. Teman-teman di Kepengurusan Pondok Pesantren Ngalah, khususnya Pengurus Asrama K yang telah memberikan kesempatan dan sharing keilmuan

Kami pun sadar bahwa masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan pada penulisan skripsi ini, sehingga kami berharap kepada semua pihak untuk memberikan kritik dan saran yang bersifat konstruktif demi kesempurnaan di kemudian hari.

Demikian skripsi ini kami susun Semoga dapat menjadi sumbangsih keilmuan dan pengetahuan yang bermanfaat bagi semua pihak, serta dapat dinilai ibadah di sisi Allah amin

Pasuruan, 29 Juli 2020

Peneliti

ABSTRAK

Model Evaluasi Semu Dan Formal Dalam Program Dana Desa Di Kabupaten Pasuruan (Studi Kasus Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan)

Sugeng Wicaksono. NIM 2016.69.08.0016

Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Yudharta Pasuruan

Dosen Pembimbing, Aminullah, S.Sos, M.AP

Pemerintah Desa Tunggulwulung telah melaksanakan Program Dana Desa berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan No.07 tahun 2018 tentang pengelolaan Dana Desa. Kemudian disusul dengan peraturan Menteri Desa PDTT No. 16 tahun 2018 tentang prioritas penggunaan Dana Desa dan Peraturan Bupati Pasuruan No.54 Tahun 2018 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2019. Kebijakan Dana Desa tersebut bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan dan pemerataan pembangunan melalui peningkatan pelayanan publik, memajukan perekonomian, mengatasi kesenjangan pembangunan antar desa serta memperkuat masyarakat sebagai subjek dari pembangunan. Penelitian ini patut dikaji dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana Model Evaluasi Semu Dan Formal William Dunn dalam Program Dana Desa di Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan, dengan cara mengklasifikasi, menguakikan, menggambarkan, serta menganalisis suatu fenomena evaluasi kebijakan publik yang berkembang di Masyarakat dengan cara mendeskripsi evaluasi tersebut.

Adapun metode yang digunakan adalah metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Maka dalam pemilihan informan peneliti menggunakan snowball. Sedangkan yang menjadi instrumen utama penelitian adalah peneliti sendiri. Teknik yang digunakan oleh peneliti yaitu pengumpulan data yang merupakan kombinasi dari beberapa teknik, yaitu; wawancara, observasi, dan studi dokumentasi.

Dalam penelitian ini, disimpulkan bahwa implementasi Dana Desa di Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan Tahun 2019 telah berjalan sesuai aturan-aturannya, hanya saja terdapat beberapa kendala, yaitu, kurang kompetennya aparatur Desa sehingga kurang profesional dalam bekerja, keterlambatan pencairan pada tahap ketiga, penggunaan dana desa yang tidak terlaksana dan kurangnya sosialisasi dan publikasi anggaran sebagai bentuk pertanggungjawaban.

Kata Kunci: Evaluasi Kenijakan, Dana Desa

DAFTAR ISI

Sampul Depan
Sampul Dalam
Pernyataan keaslian	i
Persetujuan	ii
Tanda Pengesahan	iii
Kata Pengantar	iv
Abstrak.....	vi
Daftar Isi	vii
Daftar tabel.....	ix
Daftar Gambar	x
Bab I : PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
Bab II : TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1. Kerangka Teoritis	11
2.1.1. Administrasi Publik.....	11
2.1.2. Konsep Kebijakan	11
2.1.3. Implementasi Kebijakan.....	13
2.1.4. Evaluasi Kebijakan	13
2.1.4.1. Konsep Evaluasi	13
2.1.4.2. Karakter Evaluasi Kebijakan.....	14
2.1.4.3. Fungsi Evaluasi Kebijakan.....	16
2.1.4.4. Pendekatan Evaluasi Kebijakan William Dunn ...	18
2.1.5. Dana Desa.....	21
2.2. Penelitian Terdahulu.....	28
2.3. Kerangka Pemikiran	33
Bab III : METODE PENELITIAN	34
3.1. Jenis Penelitian	24
3.2. Fokus Penelitian	35
3.3. Lokasi Penelitian	36
3.4. Jenis dan Sumber data	36
3.5. Teknik Pengumpulan Data	38
3.6. Teknik Analisis Data	40
3.7. Verifikasi Data.....	42
Bab IV : HASIL DAN PEMBAHASAN	44

4.1. Deskripsi Objek Penelitian	44
4.1.1. Gambaran Umum Kabupaten Pasuruan	44
4.1.2. Gambaran Umum Kecamatan Pandaan	45
4.1.3. Profil Desa Tunggulwulung	47
4.1.4. Struktur Pemerintahan Desa Tunggulwulung	48
4.2. Penyajian Data	48
4.2.1. Evaluasi semu dalam program dana desa di Desa Tunggulwulung kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan Tahun 2019	48
4.2.2. Evaluasi formal dalam program dana desa di Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan Tahun Anggaran 2019	54
4.3. Pembahasan	68
4.3.1. Evaluasi semu dalam program dana desa di Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan Tahun Anggaran 2019	71
4.3.2. Evaluasi formal dalam program dana desa di Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan Tahun Anggaran 2019	74
Bab V : PENUTUP	79
5.1. Kesimpulan	79
5.2. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA	82
LAMPIRAN-LAMPIRAN	84

DAFTAR TABEL

Tabel	Keterangan	hal
3.1.	Sumber dan Jenis Informan	37
4.1.	Desa dan Kelurahan di Kecamatan Pandaan	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Keterangan	hal
3.1.	Dana Desa dan Dokumen APBDes	39
3.2.	Teknik Analisis Data Miles & Huberman	42
4.1.	Peta Kecamatan Pandaan Kabupaten Pasuruan.....	45
4.2.	Penahan jalan di Dusun candi.....	50
4.3.	Saluran Irigasi persawahan di Dusun Tenggulunan	51
4.4.	Mainan Anak PAUD Al-Hikmah	52
4.5.	Prasasti pembangunan jalan usaha tani Dusun Kedawung dan Tegalwaringin.....	59
4.6.	Irigasi Air Dusun Tenggulunan dan Jalan Tani Dusun Tenggulunan	64
4.7.	Balai Desa Tunggulwulung Kecamatan Pandaan.....	67