

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN
MENTRI SOSIAL NOMOR 1 TAHUN 2018 TENTANG
PROGAM KELUARGA HARAPAN (PKH)**

**(STUDI KASUS DI DESA JATIARJO KECAMATAN PRIGEN
KABUPATEN PASURUAN)**

SKRIPSI

**DI AJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)**



**TIMRO'ATUS SHOLIKHA
NIM.201669080011**

**PROGAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN
2020**

Lampiran : 01. Tanda Persetujuan Skripsi

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN MENTERI SOSIAL NOMOR 1 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)
(STUDI KASUS DI DESA JATIARJO KECAMATAN PRIGEN KABUPATEN PASURUAN)

Disusun oleh : Timro'atus Sholikha

NIM : 201669080011

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Jurusan : Ilmu Administrasi Publik

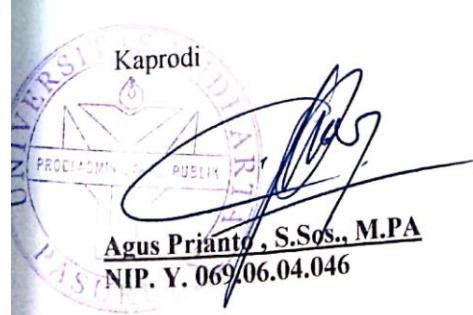
Konsentrasi : Kebijakan Program Keluarga Harapan

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan

di depan tim pengaji

Pasuruan, 10 - Juli - 2020

Menyetujui



Pembimbing


Dr. Hambali, S.Pd.I., M.Si
NIP. Y. 069.08.03.029

TANDA PENGESAHAN

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN PENGUJI SKRIPSI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN,
PADA :

HARI : SABTU

TANGGAL : 29 Agustus 2020

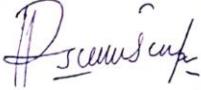
JAM : 14.00 - Selesai

JUDUL : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN MENTERI SOSIAL NOMOR 1
TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)
(Studi Kasus Di Desa Jatiarjo Kecamatan Prigen Kabupaten Pasuruan)

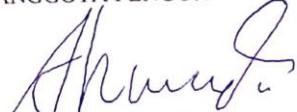
DINYATAKAN LULUS

MAJELIS PENGUJI

KETUA PENGUJI


(Dr. Rossa Ilma Silfiah, S.H., M.Hum.)
NIP.Y. 069.06.03.22

ANGGOTA PENGUJI


(A'an Warul Ulum, SPd., M.KP.)
NIP.Y. 069.17.09.001

MENGESAHKAN
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Any Urwatul Wusqa, S.Sos., M.AB
NIP.Y. 069.11.030,37

Lampiran : 03. Curriculum Vitae

CURRICULUM VITAE

Nama : Timro'atusSholikha

Nim : 201669080011

Tempat dan Tanggal Lahir : Pasuruan, 27 September 1998

Alamat : Dusun Cowek Rt/Rw : 021/011
Desa Jatiarjo Kecamatan Prigen Kabupaten Pasuruan

Pendidikan :
1. MI.MIFTAHUL KHOIR : 2004 – 2010
2. MTS.MIFTAHUL KHOIR : 2010 – 2013
3. SMK.ANWARUL MALIKI : 2013 – 2016
4. UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN : 2016-2020

Lampiran : 06. Pernyataan keaslian Tulisan

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN
Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Timro'atus Sholikha

NIM : 201669080011

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi saya yang berjudul:
“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN MENTERI SOSIAL
NOMOR 1 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM KELUARGA HARAPAN
(PKH) (Studi Kasus Di Desa Jatiarjo Kecamatan Prigen Kabupaten Pasuruan)
adalah hasil karya pribadi yang tidak mengandung plagiarisme dan tidak berisi
materi yang dipublikasikan atau yang ditulis orang lain, kecuali bagian – bagian
tertentu yang penyusun ambil sebagai acuan dengan tata cara yang di benarkan
secara ilmiah. Apabila terbukti pernyataan ini tidak benar, maka penyusun siap
mempertanggung jawabkannya sesuai hukum yang berlaku

Pasuruan, 10 Juli 2020



Timro'atus Sholikha
NIM.201669080011

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi saya persembahkan kepada :

Ibu dan Bapak saya tercinta, Adik tersayang dan Keluarga Besarku tercinta,

Yang senantiasa memberikan kasih sayang, do'a dan dukungan.

Sahabat – Sahabatku dan Teman – Temanku tercinta yang senantiasa

Memberikan motivasi dan senantiasa menemani dalam proses

penulisan Skripsi.

MOTTO

**Bekerjalahseolahtidakbutuhuang,
Mencintailahsepertitakpernahdisakiti,
Dan memberilahtanpamengharapbalasan,
Agar kamutahuartisebuahkeikhlasan. (Sholikha.2020)**

Musuh yang paling berbahaya di dunia ini adalah rasa takut dan bimbang.

Dan yang paling setia adalah keberani dan keyakinan yang teguh.

(anonim)

Karyakecil yang sangatsederhanainipenulis persembahkan kepada:

Bapak, yang kasihnyamembiakseluascakrawala

Ibu, yang selalumenemanidalam penelitian ini

Adik – adikkutersayang yang selalu mensupport

Seluruh keluarga yang menjelma dalam segala mimpidancita

**Dan juga untuk Almamater tercinta:
Kampus Universitas Yudharta Pasuruan.**

KATA PENGNTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT karena berkat rahmat dan karunia-nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Sholawat serta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW, kepada keluarga, sahabatnya, hingga kepada umatnya hingga akhir zaman. Amiin.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana. Skripsi ini sebagai langkah awal untuk memperoleh gelar sarjana pada progam studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Yudharta Pasuruan. Judul yang penulis ajukan “Implementasi Kebijakan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 tentang Progam Keluarga Harapan (PKH) terhadap Pendidikan Siswa Kurang Mampu (Studi kasus di Desa Jatiarjo Kecamatan Prigen Kabupaten Pasuruan).

Dalam penyususan skripsi ini dan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Penulis mengucapkan terima kasih secara khusus dan sangat istimewah kepada kedua orang tua terkasih dan Bapak Sholeh dan Ibu Faizah yang telah segenap jiwa dan raganya membesar, membimbing dan

mendidik penulis dengan kasih sayang, cinta dan perhatian serta dukungan dan doanya.

2. Bapak Dr. H. Kholid Murtadlo, S.E, M.E Selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan.
3. Ibu Any Urwatul Wusko, S.Sos., M.AB selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Yudharta Pasuruan.
4. Bapak Agus Prianto, S.Sos., MPA selaku kaprodi Jurusan Ilmu Administrasi Publik Universitas Yudharta.
5. Bapak Dr. Hambali, S.Pd.I., M.Si. Selaku pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan, serta kritik dan saran selama dalam penulisan proposal.
6. Bapak dan Ibu dosen di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, khususnya dosen Progam Studi Ilmu Administrasi Publik atas segala jerih payahnya mendidik peneliti selama menempuh pendidikan di bangku perkuliahan beserta staf Universitas Yudharta Pasuruan.
7. Segenap warga masyarakat Desa Jatiarjo yang telah turut berpartisipasi membantu penulis dalam proses penelitian.
8. Untuk teman – teman OmahKembang yang selalu mensuport penulis agar selalu tidak malas dalam mengerjakan penulisan ini.
9. Teman – teman seperjuangan penulis di Jurusan Ilmu Administrasi Publik 2016 yang telah memberikan motivasi,bantuan, dan kebersamaannya dalam suka maupun duka selama duduk di bangku perkuliahan.

10. Dan untuk segenap keluarga besarku yang terkasih dan tersayang, terima kasih telah memberikan doa kepada penulis agar mampu menyelesaikan studynya.
11. Untuk semua pihak yang telah turut berpartisipasi yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Semoga ALLAH menggantinya dengan yang lebih baik dan berlipat ganda, amiiin. Jazakumulloh Khoiron Katsirro.
Akhir kata penulis sangat menyadari bahwa dalam penulisan proposal skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan. Kaena itu penulis memohon saran dan kritik yang sifatnya membangun demi kesempurnaannya dan semoga bermanfaat bagi kita semua, khususnya kepada penulis.Amiin.

Pasuruan, 10 Juli 2020

Penulis

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN MENTRI SOSIAL NOMOR 1 TAHUN 2018 TENTANG PROGAM KELUARGA HARAPAN (PKH)

(Studi Kasus Di Desa Jatiarjo Kecamatan Prigen Kabupaten Pasuruan)

Timro'atus Sholikha

201669080011

Universitas Yudharta Pasuruan

Di negara yang sedang berkembang masalah kemiskinan adalah masalah yang multidimensi yang didefinisikan sebagai kondisi dimana seseorang tidak terpenuhi hak – hak dasarnya untuk mempertahankan kehidupannya. Tujuan pembangunan dalam negara berkembang adalah mensejahterakan masyarakat. Pemerintah telah melakukan berbagai cara dalam menangani kemiskinan, salah satunya yakni Progam Keluarga Harapan (PKH) yang berpayung hukum pada Peraturan Mentri Sosial No. 1 Tahun 2018 tentang PKH dengan harapan dapat membantu masyarakat untuk memenuhi kebutuhan hidupnya.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui seberapa jauh Implementasi Progam Keluarga Harapan (PKH) yang ada di desa Jatiarjo dengan menggunakan teori kebijakan yang dikemukakan oleh George C. Edward III. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini deskriptif kualitatif. Sumber data yang digunakan adalah data primer berupa hasil wawancara dan observasi, dan sekunder meliputi dokumen arsip desa dan arsip PKH. Metode analisis data berupa reduksi data, penyajian data dan verifikasi penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Progam Keluarga Harapan (PKH) cukup membantu dalam pemenuhan kebutuhan masyarakat meskipun ada hambatan dalam implementasi Progam Keluarga Harapan ini. Seperti yang diketahui bahwa Implementasi kebijakan menurut Georgge C. Edward III akan berhasil jika 4 variabel saling berhubungan, komunikasi, disposisi, sumber daya dan struktur birokrasi.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Progam Keluarga Harapan

ABSTRACT

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN MENTRI SOSIAL NOMOR 1 TAHUN 2018 TENTANG PROGAM KELUARGA HARAPAN (PKH)

(Studi Kasus Di Desa Jatiarjo Kecamatan Prigen Kabupaten Pasuruan)

Timro'atus Sholikha

201669080011

Universitas Yudharta Pasuruan

In a developing country the problem of poverty is a multidimensional problem defined as the condition in which a person is not fulfilled – the fundamental right to defend his or her life. Development objectives in developing countries are the welfare of society. The government has carried out various ways of dealing with poverty, one of which is the Progam Keluarga Harapan (PKH) which is the legal law of the Regulation Menteri Sosial No. 1 year 2018 on PKH in hopes of helping people to fulfill their life needs.

This research aims to find out how far the implementation of the Progam Keluarga Harapan (PKH) is in Jatiarjo village using the policy theory presented by George C. Edward III. The research methods used in this study are qualitative deskriptif. The data source used is the primary data of interviews and observations, and the skunders include village archive documents and the PKH archives. Data analysis methods in the form of data reduction, data presentation and withdrawal verification conclusion.

The results showed that the Progam Keluarga Harapan (PKH) is quite helpful in fulfilling the needs of the community despite the barriers in implementation of this Harapan family Progam. As it is known that the policy implementation according to Georgge C. Edward III will be successful if 4 variables are interconnected, communication, disposition, resources and bureaucratic structure.

Keywords: Implementasi Kebijakan , Progam Keluarga Harapan

DAFTAR ISI

DAFTAR ISI	viii
DaftarTabel	x
DaftarGambar	xi
DaftarLampiran.....	xxi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Kajian Teoritik	14
2.2 Penelitian Terdahulu	26
2.3 Kerangka Pemikiran	34
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Metode Penelitian.....	38
3.1.1 Metode Kualitatif	38
3.1.2 Jenis Penelitian	38
3.1.3 Fokus Penelitian.....	38
3.1.4 Lokasi Penelitian.....	40
3.1.5 Jenis dan Sumber Data.....	40
3.1.6 Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.1.7 Teknik Analisis Data.....	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
4.1 Penyajian Data.....	45
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	45
4.1.2 Gambaran Umum PKH Nasional.....	62

4.1.3 Gambaran Umun PKH Di Desa Jatiarjo	65
4.2 Implementasi Progam PKH dan Faktor yang mempengaruhi	
Implementasi Progam Keluarga Harapan	79
4.2.1 Implementasi PKH di Desa Jatiarjo	79
4.2.2 Faktor Pengahambat dan Pendukung Implementasi	90
BAB V PENUTUP	93
5.1 Kesimpulan	93
5.2 Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	95

LAMPIRAN – LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	30
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk	46
Tabel 4.2 Sebaran Penduduk Dsn Tegal Kidul	47
Tabel 4.3 Sebaran Penduduk Dsn Cowek	47
Tabel 4.4 Sebaran Penduduk Dsn Tonggowa	48
Tabel 4.5 Penduduk Menurut Golongan Umur	49
Tabel 4.6 Penduduk Menurut Pendidikan	49
Tabel 4.7 Penduduk Mata Pencaharian	50
Tabel 4.8 Kesejahteraan Penduduk	52
Tabel 4.9 Prasarana Kesehatan	54
Tabel 4.10 Prasarana Pendidikan	55
Tabel 4.10.1 Sebaran Pendidika TK	55
Tabel 4.10.2 Sebaran Pendidikan SD/MI	56
Tabel 4.10.3 Sebaran Pendidikan SLTP/MTS	56
Tabel 4.10.4 Sebaran Pendidikan TPA/TPQ	56
Tabel 4.10.5 Sebaran Pendidikan Madin	57
Tabel 4.11. Prasarana Umum Desa Jatiarjo	57
Tabel 4.12 Prasarana Pemerintah Desa Jatiarjo	58
Tabel 4.13 Jadwal Pencairan Dana PKH Secara Nasional	64
Tabel 4.14 Tabel Penerima Bantuan PKH	67
Tabel 4.15 Sebaran Penerima PKH Dusun Cowek	72
Tabel 4.16 Sebaran Penerima PKH Dusun Tegal Kidul	74
Tabel 4.17 Sebaran Penerima PKH Dusun Tonggowa	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi George C. Edward III	35
Gambar 2.2 Kerangka Berpiki.....	37
Gambar 4.1 Struktur Organisasi	61

Daftar Lampiran

Lampiran : 01 Surat Persetujuan Skripsi	i
Lampiran : 02 TandaPengesahan Tim Pengudi	ii
Lampiran : 03 Curriculum Vitae	iii
Lampiran : 04 PernyataanKeaslianTulisanSkripsi.....	iv
Lampiran : 05Surat Riset / Survey	97
Lampiran : 06Surat Pernyataan Telah Melakukan Penelitian.....	98
Lampiran : 07 DaftarPenerimaProgam PKH	99
Lampiran : 08. KuisioneratauPedomanWaawancara	100