

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA
DALAM MENUNJANG PEMBANGUNAN DAN
PEMBERDAYAAN MASYARAKATDI DESA SUKODERMO
KECAMATAN PURWOSARI KABUPATEN PASURUAN**

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)



DWI HANDAYANI

201569080013

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

2019

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA
DALAM MENUNJANG PEMBANGUNAN DAN
PEMBERDAYAAN MASYARAKATDI DESA SUKODERMO
KECAMATAN PURWOSARI KABUPATEN PASURUAN**

SKRIPSI

DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI PERSYARATAN
MEMPEROLEH GELAR SARJANA (S1)



DWI HANDAYANI

201569080013

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS YUDHARTA PASURUAN**

2019

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Implementasi Kebijakan Dana Desa Dalam Menunjang
Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat di Desa Sukodermo
Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan

Disusun Oleh : DWI HANDAYANI

NIM : 201569080013

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan : Administrasi Publik

Konsentrasi : -

Telah diperiksa dan disetujui untuk dipertahankan

Di depan tim penguji

Pasuruan, 16 Juli 2019

Menyetujui,

Pembimbing,



Dr. M. DAHMUL ABROR, S.IP., M.Si
NIP.Y.069.11.09.042

Dr. MOH. MUZAKKI, M.Si
NIP.Y.069.11.09.043

TANDA PENGESAHAN

TELAH DIPERTAHANKAN DI DEPAN MAJELIS PENGUJI SKRIPSI,
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS YUDHARTA
PASURUAN, PADA :

HARI : SELASA


TANGGAL : 16 JULI 2019

JAM : 10:00 WIB


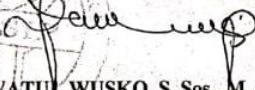
JUDUL : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DANA DESA DALAM
MENUNJANG PEMBANGUNAN DAN PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT DI DESA SUKODERMO
KECAMATAN PURWOSARI KABUPATEN PASURUAN

DINYATAKAN LULUS

MAJELIS PENGUJI


Dr. M. DAIMUL ABROR, S.IP., M.Si
Ketua Penguji


AGUS PRIANTO, M.PA
Anggota Penguji


MENGESAHKAN,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik

ANY URWATUL WUSKO, S. Sos., M. AB
NIP. Y 069.11.03.037

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : DWI HANDAYANI

NIM : 201569080013

Fakultas : Ilmu Sosial Ilmu Politik

Program Studi : Administrasi Publik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri; bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Pasuruan, 13 Juli 2019

Yang membuat pernyataan,



DWI HANDAYANI

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillahirobbilalamin kepada Allah SWT, semoga kita senantiasa diberkahi dalam setiap kegiatan. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Orang tua saya, Ibu Supriyati, yang senantiasa memberikan dukungan dan selalu mendoakan yang terbaik untuk mencapai kelulusan.
2. Mertua saya, Ibu Wagini. Yang selalu pengertian untuk menjaga anak saya ketika mengerjakan skripsi dan selalu mendukung serta mendoakan yang terbaik untuk mencapai kelulusan.
3. Suami saya tercinta, Abdul Hanan. Yang selalu sabar dan pengertian mendampingi saya dalam menyelesaikan studi dan karir. Meskipun keseringan ditinggal main Mobile Legend dan menggoda kalo lagi begadang ngerjain skripsi.
4. Anak saya tercinta, Keisha Orlin Hananda P. Yang selalu menjadi penyemangat lelah saya ketika ingin menyerah meskipun terkadang sedikit manja.
5. Universitas Yudharta Pasuruan, sebagai tempat saya kuliah, mendapatkan ilmu pengetahuan, pengalaman, keluarga baru.

MOTTO

“Sabar, Ikhlas dan Tawakal”

-Dwi Handayani

RINGKASAN

Dwi Handayani. Program Studi Administrasi Publik Universitas Yudharta. 13 Juli 2019. Implementasi Kebijakan Dana Desa Dalam Menunjang Pembangunan dan

Pemberdayaan Masyarakat di Desa Sukodermo Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan. Pembimbing, Dr. Moh. Muzakki, M.Si.

Dana Desa adalah dana yang bersumber dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara yang diperuntukkan bagi Desa yang ditransfer melalui Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah kabupaten dan digunakan untuk membiayai penyelenggaraan pemerintahan, pelaksanaan pembangunan, pembinaan kemasyarakatan dan pemberdayaan masyarakat. Implementasi kebijakan DD yang terjadi masih kurang atau belum seimbang, isi kebijakan atau target kurang sesuai dikarenakan pemerintah desa hanya memfokuskan pembangunan di bidang pemberdayaan lingkungan fisik yang berupa infrastruktur atau prasarana, sehingga program pemberdayaan masyarakat seperti pembangunan dibidang pendidikan dan pembangunan di bidang ekonomi sangat minim.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk Menganalisa Implementasi Kebijakan DD dan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi Kebijakan DD di Desa Sukodermo Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini meliputi observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data dalam penelitian ini menggunakan George C. Edward III. Penelitian dilakukan selama 1 bulan dengan informan kepala desa, sekretaris desa, bendahara desa dan kaur perencanaan, kaur Pemerintahan dan TPK kegiatan, tokoh agama, tokoh masyarakat dan masyarakat setempat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan DD di Desa Sukodermo kurang atau belum seimbang dikarenakan penggunaan DD banyak digunakan untuk pembangunan di bidang fisik daripada pembangunan dibidang pemberdayaan masyarakat.

Dapat disimpulkan bahwa implementasi kebijakan DD di Desa Sukodermo belum atau kurang seimbang dikarenakan kondisi sarana dan prasarana atau infrastruktur yang kurang memadai di Desa Sukodermo untuk dimanfaatkan oleh masyarakat setempat melakukan proses ekonomi yaitu untuk meningkatkan taraf perekonomian desa yang semakin tinggi sehingga lebih memfokuskan pembangunan fisik. Faktor-faktor yang mempengaruhi dalam implementasi DD adalah komunikasi dan disposisi sudah efektif sedangkan faktor sumber daya sedikit kurang efektif pada fasilitasi gedung lembaga didalamnya serta struktur birokrasi yang tidak berjalan dengan baik. Sehingga perlu meningkatkan pemahaman terhadap aturan-aturan yang berkaitan dengan pengelolaan keuangan desa dan sosialisasi terhadap masyarakat desa terhadap DD.

Kata Kunci: Implementasi, Dana Desa, Pembangunan

SUMMARY

DwiHandayani. Public Administration Study Program at Yudharta University. July 13, 2019. Implementation of Village Fund Policies in Supporting Community Development and Empowerment in Sukodermo Village, Purwosari District, Pasuruan Regency. Advisor, Dr. Moh. Muzakki, M.Si.

Village Funds are funds sourced from the State Revenue and Expenditure Budget intended for Villages that are transferred through the district Regional Revenue and Expenditure Budget and are used to finance government administration, implementation of development, community development and community empowerment. The implementation of DD policies that occur is still lacking or unbalanced, the contents of policies or targets are not appropriate because the village government only focuses development in the field of physical environmental empowerment in the form of infrastructure or infrastructure, so that community empowerment programs such as development in the field of education and development in the economy are minimal.

The purpose of this study is to Analyze the Implementation of DD Policy and the factors that influence the implementation of DD Policy in Sukodermo Village, Purwosari District, Pasuruan Regency. This study uses a type of qualitative descriptive research. Data collection techniques in this study include observation, interviews, and documentation. Data analysis in this study using George C. Edward III. The study was conducted for 1 month with village chief informants, village secretaries, village treasurers and planning staff, government affairs and TPK activities, religious leaders, community leaders and local communities. The results showed that the implementation of DD policy in Sukodermo Village was less or not balanced because the use of DD was widely used for development in the physical field rather than development in the field of community empowerment.

It can be concluded that the implementation of DD policy in Sukodermo Village is not yet or unbalanced due to inadequate facilities and infrastructure or infrastructure in Sukodermo Village to be used by the local community to carry out economic processes which are to improve the village economy level which is more high. The factors that influence the implementation of DD are that communication and disposition are effective while the resource factors are a little less effective in facilitating the building of the institution as well as the bureaucratic structure that does not work well. So it is necessary to understand the rules of the village and the dissemination of village communities to DD.

Keywords: *Implementation, Village Funds, Development*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbilalamin puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Dana Desa Dalam Menunjang Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat di Desa Sukodermo Kecamatan Purwosari Kabupaten Pasuruan”.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan akademis dalam memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, maka untuk itulah penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. H. Saifulah, MHI, selaku Rektor Universitas Yudharta Pasuruan.
2. Ibu Any Urwatul Wusko, S.Sos, M.AB, selaku Dekan Universitas Yudharta Pasuruan.
3. Bapak Dr. Daimul Abror, S.IP, M.Si, selaku Kaprodi Administrasi Publik serta Pembimbing PKN.
4. Bapak Dr. Moh Muzakki, M. Si, selaku Pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam menulis skripsi ini.
5. Kepala Desa, Perangkat Desa, serta masyarakat Desa Sukodermo yang telah memberikan masukan dan bantuan data sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.
6. Semua pihak yang ikut membantu dalam proses penulisan skripsi ini.

Semoga apa yang penulis susun dalam skripsi ini bisa bermanfaat untuk semua pada umumnya dan penulis sendiri pada khususnya. Saran dan masukan yang membangun sangat penulis harapkan demi kemajuan penulisan selanjutnya.

Purwosari, 13 Juli 2019

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	i
TANDA PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	v
RINGKASAN	vi
<i>SUMMARY</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I : PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.3 Manfaat Penelitian	11
BAB II : TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Kajian Teoritik	20
2.2.1 Implementasi Kebijakan Publik	20
2.2.2 Dana Desa	33
2.2.3 Pemberdayaan Masyarakat	36
2.3 Kerangka Pemikiran	39
BAB III : METODE PENELITIAN.....	41

3.1 Jenis Penelitian	41
3.2 Fokus Penelitian.....	42
3.3 Lokasi Penelitian	43
3.4 Jenis dan Sumber Data.....	43
3.5 Teknik Pengumpulan Data	45
3.6 Teknik Analisis Data	48
BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	52
4.1 Hasil Penelitian.....	52
4.1.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	52
4.1.2 Data Fokus Penelitian	67
4.1.2.1 Implementasi Kebijakan Dana Desa	71
4.1.2.2 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Dana Desa	83
1 Komunikasi	83
2 Sumber Daya.....	86
3 Disposisi.....	89
4 Struktur Birokrasi.....	90
4.2 Pembahasan Hasil Penelitian	90
4.2.1 Implementasi Kebijakan Dana Desa	91
4.2.2 Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Dana Desa	92
1 Komunikasi	92
2 Sumber Daya	93
3 Disposisi	94
4 Struktur Birokrasi	95
BAB V : PENUTUP	97
5.1 Kesimpulan	97

5.2 Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	102
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 PenelitianTerdahulu	18
Tabel 4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Sukodermo	56
Tabel 4.2 Badan Permusyawaratan Desa	57
Tabel 4.3 Lembaga Pemberdayaan Masyarakat.....	58
Tabel 4.4 Tim Penggerak PKK	58
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Menurut Usia dan Jenis Kelamin	59
Tabel 4.6 Tingkat Pendidikan Desa Sukodermo.....	60
Tabel 4.7 Subsektor Pertanian Tanaman Pangan.....	62
Tabel 4.8 Subsektor Industri Besar/Sedang	62
Tabel 4.9 Subsektor Industri Kecil/Kerajinan.....	63
Tabel 4.10 Subsektor Jasa/Perdagangan	63
Tabel 4.11 Rincian Dana Desa Setiap Propinsi di Indonesia.....	67
Tabel 4.12 Rincian Dana Desa Setiap Kabupaten di Jawa Timur	68
Tabel 4.13 Anggaran Pendapatan dan belanja Desa Sukodermo.....	70
Tabel 4.14 Anggaran Dana Desa di Sukodermo Tahun 2018.....	74
Tabel 4.15 Laporan Realisasi Pelaksanaan Dana Desa Anggaran Tahun 2018.....	78
Tabel 4.16 Progress Pelaksanaan Pembangunan TPT di Dusun Payaman	79
Tabel 4.17 Progress Pelaksanaan Pembangunan TPT di Dusun Krajan	80
Tabel 4.18 Progress Pelaksanaan Pembangunan Pavingisasi	81

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi George C. Edward III.....	32
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran.....	40
Gambar 4.1 Bagan Organisasi Pemerintahan Desa Sukodermo	57
Gambar 4.2 Kegiatan Pelayanan Kesehatan Terhadap Ibu Hamil.....	81